

# ZAKON

## O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI

### I. OSNOVNE ODREDBE

#### Predmet zakona

##### Član 1.

Ovim zakonom uređuju se: subjekti zaštite životne sredine od buke; mere i uslovi zaštite od buke u životnoj sredini; merenje buke u životnoj sredini; pristup informacijama o buci; nadzor i druga pitanja od značaja za zaštitu životne sredine i zdravlje ljudi.

Odredbe ovog zakona odnose se na buku u životnoj sredini kojoj su izloženi ljudi posebno u izgrađenim područjima, javnim parkovima ili drugim tihim zonama u aglomeracijama, u tihim zonama izvan naselja, u blizini škola, bolnica i drugih objekata, zona osetljivih na buku, a koja potiče od rada izvora buke u smislu ovog zakona.

#### Izuzeci od primene

##### Član 2.

Odredbe ovog zakona ne primenjuju se na buku:

- 1) koja nastaje na radnom mestu i u radnoj okolini;
- 2) koja nastaje u prevoznom sredstvu;
- 3) koja potiče od vojnih aktivnosti i aktivnosti na zaštiti od elementarnih nepogoda, prirodnih i drugih udesa;
- 4) od aktivnosti u domaćinstvu ili buku iz susednog domaćinstva iz stana ili drugog prostora koji se koristi za te namene;
- 5) kojoj su izloženi oni koji je stvaraju;
- 6) od domaćih i divljih životinja.

Odredbe ovog zakona se ne primenjuju na buku koja potiče od zvučnog oglašavanja zvonima ili elektroakustičkim uređajima iz verskih objekata.

Odredbe ovog zakona se ne primenjuju na buku od vazduhoplova u meri u kojoj je zaštita od buke od vazduhoplova uređena drugim posebnim zakonom i propisima u oblasti vazdušnog saobraćaja.

#### Zaštita od buke u životnoj sredini

##### Član 3.

Zaštita od buke u životnoj sredini obezbeđuje se utvrđivanjem uslova i preduzimanjem mera zaštite od buke koji su deo integralnog sistema zaštite životne sredine i odnosi se na:

- 1) prostorno, urbanističko i akustičko planiranje;
- 2) zvučnu zaštitu;
- 3) stratešku procenu uticaja planova i programa, odnosno procenu uticaja projekata na životnu sredinu, kao i na izdavanje dozvole za izgradnju i rad postrojenja, odnosno obavljanje aktivnosti;
- 4) propisivanje graničnih vrednosti indikatora buke u životnoj sredini;

- 5) akustičko zoniranje;
- 6) izradu strateških karata buke;
- 7) izradu akcionih planova zaštite od buke u životnoj sredini;
- 8) merenje i ocenu nivoa buke u životnoj sredini;
- 9) procenu štetnih efekata buke na zdravlje ljudi;
- 10) informisanje javnosti o buci u životnoj sredini i njenim štetnim efektima.

### **Značenje izraza**

#### **Član 4.**

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) buka u životnoj sredini jeste svaki neželjen ili štetan zvuk emitovan na otvorenom ili u zatvorenom prostoru (u daljem tekstu: buka), koji je proizvod aktivnosti ljudi, uključujući buku koju emituju prevozna sredstva, drumski, železnički i vazdušni saobraćaj, kao i buku koja nastaje od industrijskih i proizvodnih aktivnosti uključujući i buku na lokacijama na kojima se obavljaju industrijske aktivnosti u skladu sa propisima kojima se uređuje integrisano sprečavanje i kontrola zagađivanja;

2) izvor buke jeste svaki emiter neželjenog ili štetnog zvuka koji nastaje kao posledica aktivnosti ljudi: svaki uređaj, sredstvo za rad, saobraćajno sredstvo, instalacija postrojenja, tehnološki postupak, elektroakustički i akustički uređaj, kao i uređaj koji se koristi za izvođenje industrijske, zanatske, proizvodne, uslužne i slične delatnosti, koji proizvodi stalnu ili povremenu buku, pokretni i nepokretni objekti koji pod određenim okolnostima generišu zvuk, a takođe i otvoreni i zatvoreni prostori za sport, igru, ples, predstave, koncerte, slušanje muzike i sl. kao i ugostiteljski objekti, garaže, parking prostori i dr.;

3) štetni efekti jesu negativni uticaji buke na zdravlje ljudi;

4) uznemiravanje jeste stepen ometanja ljudi bukom, koji se utvrđuje na osnovu istraživanja na terenu;

5) indikator buke jeste fizička veličina kojom se opisuje buka u životnoj sredini, a koja je u uzajamnoj vezi sa štetnim efektom buke;

6)  $L_{den}$  (indikator buke za dan-veče-noć) jeste indikator bukeza ukupno uznemiravanje bukom, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke;

7)  $L_{day}$  (indikator buke za dan) jeste indikator buke za uznemiravanje bukom u toku dana, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke;

8)  $L_{evening}$  (indikator buke za veče) jeste indikator buke za uznemiravanje bukom u toku večeri, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke;

9)  $L_{night}$  (indikator buke za noć) jeste indikator buke za ometanje sna u toku noći, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke;

10) procena jeste svaki metod koji se koristi za izračunavanje, predviđanje, procenjivanje ili merenje vrednosti indikatora buke ili odgovarajućih štetnih efekata buke;

11) akustičko zoniranje jeste određivanje granične vrednosti indikatora buke za različita područja prema njihovoj nameni, koja je određena prostornim i urbanističkim planovima;

12) aglomeracija jeste deo teritorije sa preko 100.000 stanovnika i sa takvom gustinom stanovništva da se može smatrati urbanizovanim područjem;

13) glavni put jeste javni put odnosno državni ili međunarodni sa prosečnim godišnjim protokom saobraćaja većim od tri miliona vozila;

14) glavna železnička pruga jeste železnička pruga, sa prosečnim godišnjim protokom saobraćaja većim od 30.000 vozova;

15) glavni aerodrom jeste civilni aerodrom sa više od 50.000 operacija (poletanja ili sletanja) godišnje, izuzimajući one za potrebe obuke na lakim vazduhoplovima;

16) izrada karata buke jeste predstavljanje podataka o postojećem ili predviđenom stanju buke izraženom kroz indikatore buke kojima se ukazuje na prekoračenja propisanih graničnih vrednosti, broj ljudi izloženih buci na nekom području ili broj domaćinstava izloženih određenim vrednostima indikatora buke na određenom području;

17) strateška karta buke jeste karta koja je izrađena za opštu procenu izloženosti buci određenog područja od različitih izvora buke ili za ukupna predviđanja izloženosti buci na tom području;

18) granična vrednost jeste vrednost  $L_{den}$  ili  $L_{night}$  i gde je potrebno  $L_{day}$  i  $L_{evening}$  u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuju indikatori buke i granične vrednosti indikatora buke, čije prekoračenje predstavlja razlog da nadležni organi razmotre i primene mere za smanjenje buke. Granične vrednosti mogu biti različite za različite tipove buke (buka drumskog, železničkog i vazdušnog saobraćaja, industrijska buka i dr.), za različita okruženja i različitu osetljivost stanovništva na buku. Ove vrednosti mogu biti različite za već postojeće situacije i za nove situacije tamo gde je došlo do promene situacije u pogledu izvora buke i korišćenja prostora);

19) akcioni plan zaštite od buke u životnoj sredini jeste planizrađen sa ciljem upravljanja bukom i efektima buke uključujući mere za smanjenje buke kada je to potrebno (udaljem tekstu: akcioni plan);

20) akustičko planiranje jeste planiranje u cilju kontrolisanja buduće buke merama kao što su prostorno planiranje, projektovanje sistema saobraćaja, planiranje saobraćaja, smanjivanje buke zvučno-izolacionim merama i kontrola izvora buke.

21) zvučna zaštita jeste skup mera i uslova zaštite od buke kojim se obezbeđuje smanjenje buke na izvoru, sprečavanje širenja buke u prostoru i zvučna izolacija na stambenim zgradama i drugim objektima;

22) akustička zona jeste područje na čijoj je celoj površini propisana jedinstvena granična vrednost indikatora buke;

23) tiha zona u aglomeraciji jeste oblast, čije granice određuje nadležni organ, a koja nije izložena vrednostima indikatora buke  $L_{den}$  ili drugim odgovarajućim indikatorima buke većim od određene vrednosti utvrđene od strane nadležnog organa, iz bilo kog izvora buke;

24) tiha zona u nenaseljenom području jeste oblast, koju odredi nadležni organ, u kojoj ne postoji uznemiravanje bukom koju proizvodi saobraćaj, industrijske ili rekreativne aktivnost.

## II. SUBJEKTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE OD BUKE

### Subjekti zaštite

#### Član 5.

Subjekti zaštite životne sredine od buke na teritoriji Republike Srbije, u okviru svojih ovlašćenja, jesu:

- 1) Republika Srbija;
- 2) Autonomna pokrajina;
- 3) opština, grad, odnosno grad Beograd (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave);
- 4) pravna lica i preduzetnici, koji u obavljanju privredne delatnosti emituju buku, kao i vlasnici, upravljači (glavnih puteva, glavnih železničkih pruga i glavnih aerodroma) i koncesionari (glavnih puteva, glavnih železničkih pruga i glavnih aerodroma) izvora buke (u daljem tekstu: pravna lica);
- 5) naučne i stručne organizacije i druge javne službe, udruženja, građani i druga pravna lica.

### Republika Srbija

#### Član 6.

Republika Srbija preko nadležnih organa i organizacija obezbeđuje zaštitu od buke u životnoj sredini na svojoj teritoriji.

Ministarstvo nadležno za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo):

- 1) utvrđuje mere i uslove zvučne zaštite u planovima, programima i projektima, uključujući i one na koje daje saglasnost u postupku strateške procene uticaja, procene uticaja projekata na životnu sredinu, odnosno u postupku izdavanja integrisane dozvole za rad postrojenja i aktivnosti;
- 2) daje saglasnost na akcione planove;
- 3) koordinira i vrši poslove zaštite od buke u životnoj sredini od značaja za Republiku Srbiju;
- 4) propisuje i utvrđuje ispunjenost uslova za ovlašćivanje pravnih lica za merenje buke u životnoj sredini, u skladu sa ovim zakonom;
- 5) vrši nadzor i kontrolu primene mera zaštite od buke u životnoj sredini za sve objekte za koje dozvolu za izgradnju izdaje nadležni republički organ.

### Agencija za zaštitu životne sredine

#### Član 7.

Agencija za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: Agencija) vodi i ažurira bazu podataka iz monitoringa buke, prikuplja i ažurira podatke iz strateških karata buke i akcionih planova u informacionom sistemu zaštite životne sredine i obezbeđuje njihovu dostupnost javnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Agencija dostavlja podatke iz strateških karata i akcionih planova Evropskoj Komisiji.

## **Autonomna pokrajina**

### **Član 8.**

Autonomna pokrajina:

1) utvrđuje mere i uslove zvučne zaštite u planovima, programima i projektima, uključujući i one na koje daje saglasnost u postupku strateške procene uticaja, procene uticaja projekata na životnu sredinu, odnosno u postupku izdavanja integrisane dozvole za rad postrojenja i aktivnosti;

2) obezbeđuje sprovođenje i finansiranje monitoringa buke u životnoj sredini na svojoj teritoriji;

3) vrši nadzor i kontrolu primene mera zaštite od buke u životnoj sredini, za sve objekte za koje dozvolu za izgradnju izdaje nadležni organ autonomne pokrajine.

Autonomna pokrajina svojim aktom određuje organe nadležne za obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana.

Poslovi iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana obavljaju se kao povereni poslovi.

## **Jedinica lokalne samouprave**

### **Član 9.**

Jedinica lokalne samouprave:

1) utvrđuje mere i uslove zvučne zaštite u planovima, programima i projektima, uključujući i one na koje daje saglasnost u postupku strateške procene uticaja, procene uticaja projekata na životnu sredinu, odnosno u postupku izdavanja integrisane dozvole za rad postrojenja i aktivnosti;

2) vrši akustičko zoniranje, određuje tihe zone, kao i mere zabrane i ograničenja na svojoj teritoriji i to odlukom nadležnog organa, u skladu sa ovim zakonom;

3) uređuje mere i uslove zvučne zaštite i korišćenja izvora buke u stambenim i stambeno poslovnim objektima kao i u poslovnim objektima, u zonama za stanovanje u kojima se obavlja delatnost koja bukom ometa i uznemirava stanovništvo na svojoj teritoriji, odlukom nadležnog organa u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima;

4) obezbeđuje finansiranje i sprovodi monitoring buke u životnoj sredini na svojoj teritoriji;

5) vrši nadzor i kontrolu primene mera zaštite od buke u životnoj sredini, za sve objekte za koje dozvolu za izgradnju izdaje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave koja predstavlja aglomeraciju izrađuje i revidira strateške karte buke i dostavlja ih Agenciji.

Jedinice lokalne samouprave koja predstavljava aglomeraciju izrađuje, revidira i sprovodi akcioni plan i dostavlja ga Ministarstvu i Agenciji.

Jedinica lokalne samouprave svojim aktom određuje organe i službe nadležne za obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana.

Poslovi iz stava 1. tač. 1), 2), 4) i 5) i st. 2. i 3. ovog člana obavljaju se kao povereni poslovi.

## **Obaveze subjekata zaštite**

### **Član 10.**

Subjekti zaštite životne sredine od buke iz člana 5. ovog zakona odgovorni su za svaku aktivnost kojom se prouzrokuje izloženost buci iznad graničnih vrednosti ili za nepreduzimanje propisanih mera zaštite od buke u životnoj sredini, u skladu sa zakonom.

Pravna lica koja obavljanjem svojih delatnosti utiču ili mogu uticati na izloženost buci iznad graničnih vrednosti dužna su da obezbede: učešće u troškovima zaštite od buke u životnoj sredini u okviru investicionih, tekućih i proizvodnih troškova; praćenje uticaja svoje delatnosti na buku; sprovođenje odgovarajućih mera zaštite od buke, odnosno zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Pravna lica iz člana 5. tačka 4) ovog zakona koja upravljaju glavnim putevima, glavnim železničkim prugama i glavnim aerodromima, izrađuju i revidiraju strateške karte buke i akcione planove za glavne puteve, glavne železničke pruge i glavne aerodrome i obezbeđuju monitoring, u skladu sa ovim zakonom.

### **Saradnja u zaštiti životne sredine od buke**

#### **Član 11.**

Subjekti zaštite životne sredine od buke dužni su da međusobno saraduju u donošenju odluka i sprovođenju mera, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonima kojima se uređuje zaštita životne sredine.

Republika Srbija ostvaruje saradnju u oblasti zaštite životne sredine od buke sa drugim državama i međunarodnim organizacijama, a posebno sa susednim državama za područja uz državnu granicu.

## **III. MERE I USLOVI ZAŠTITE OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI I ZVUČNA ZAŠTITA**

### **1. Mere**

#### **Preventivne mere**

#### **Prostorno, urbanističko i akustičko planiranje**

#### **Član 12.**

U prostornim i urbanističkim planovima obezbeđuju se mere i uslovi zaštite od buke, a naročito:

- 1) međusobni prostorni raspored infrastrukture, industrijskih, stambenih, rekreacionih i drugih zona i objekata;
- 2) projektovanje sistema saobraćaja, planiranje saobraćaja, smanjivanje buke mere zvučne zaštite i kontrolu izvora buke;
- 3) akustičko zoniranje.

Planovi i programi na koje se primenjuju propisi kojima se uređuje postupak strateške procene uticaja na životnu sredinu sadrže procenu nivoa buke i mere zaštite od buke u životnoj sredini.

#### **Član 13.**

U postupku procene uticaja projekata na životnu sredinu, u studiji o proceni uticaja na životnu sredinu utvrđuju se uslovi i mere kojima se štetni efekti buke mogu sprečiti, smanjiti ili otkloniti u skladu sa zakonom kojim se uređuje procena uticaja na životnu sredinu.

Uslovi za rad postrojenja i aktivnosti za koje se izdaje integrisana dozvola sadrže mere zaštite od buke u skladu sa zakonom kojim se uređuje integrisano sprečavanje i kontrola zagađivanja životne sredine.

### **Zvučna zaštita kao preventivna mera**

#### **Član 14.**

Prostorno i urbanističko planiranje i realizacija projekata iz člana 12. stav 2. ovog zakona obuhvataju i mere zvučne zaštite koje se obezbeđuju kroz planiranje namenske upotrebe prostora, planiranje saobraćaja, smanjenje buke merama zvučne zaštite i kontrolu izvora buke.

Pri projektovanju građenja i rekonstrukcije objekata saobraćajne infrastrukture, industrijskih objekata, stambenih, stambeno-poslovnih i poslovnih objekata nosilac projekta dužan je da predvidi i sprovede mere zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

U postupku tehničkog pregleda i izdavanja upotrebne dozvole za objekte, projekte za koje nije potrebna izrada procene uticaja na životnu sredinu i za projekte za koje je izrađena studija o proceni uticaja na životnu sredinu, utvrđuje se ispunjenost mera zvučne zaštite u skladu sa tehničkim propisima i standardima.

## **2. Uslovi zaštite od buke**

### **Indikatori buke**

#### **Član 15.**

Indikatori buke koriste se u cilju utvrđivanja nivoa buke u životnoj sredini, za procenu i predviđanje nivoa buke i njenih efekata, izradu strateških karata buke i planiranje mera zaštite od buke.

Vrednost indikatora buke u životnoj sredini utvrđuje se primenom metoda merenja, proračuna ili procene, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuju indikatori buke i ovim zakonom.

Za predviđanje vrednosti indikatora buke primenjuju se metode proračuna.

### **Granične vrednosti**

#### **Član 16.**

U slučaju prekoračenja graničnih vrednosti buke, subjekti zaštite životne sredine od buke, navedeni u članu 5. tač. 1), 2), 3) i 4) ovog zakona, dužni su da preduzimaju mere za smanjenje buke.

Granične vrednosti iskazuju se indikatorima buke u skladu sa ovim zakonom.

Ministar, nadležan za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Ministar), propisuje indikatore buke, granične vrednosti, metode za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini i na zdravlje ljudi, vrste i način prikupljanja podataka potrebnih za njihovo ocenjivanje.

### **Akustičko zoniranje**

#### **Član 17.**

Akustičko zoniranje vrši se na osnovu namene prostora, odnosno referentnih karata prostornih i urbanističkih planova, a u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija za određivanje akustičkih zona.

Akustičko zoniranje vrši nosilac izrade prostornih i urbanističkih planova unošenjem podataka o akustičkim zonama u postojeće referentne karte i grafičke

prikaze prostornih i urbanističkih planova, odnosno određivanjem akustičkih zona, u skladu sa zakonom kojim se uređuju planiranje i izgradnja.

U akustičkim zonama i tihim zonama u aglomeracijama i izvan naselja, ograničava se ili zabranjuje upotreba izvora buke, odnosno obavljanje aktivnosti koje prouzrokuju buku iznad propisanih graničnih vrednosti.

Odluku o ograničenju upotrebe izvora buke iz stava 3. ovog člana donosi jedinica lokalne samouprave, na osnovu određenih akustičkih zona.

Do donošenja akta iz stava 4. ovog člana, kao granične vrednosti se primenjuju najveće propisane granične vrednosti iz podzakonskog propisa iz člana 16. stav 3. ovog zakona.

Ministar propisuje metodologiju za određivanje akustičkih zona.

### **3. Pojedinačni izvori buke**

#### **Utvrđivanje ispunjenosti uslova i mera zaštite**

##### **Član 18.**

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da pre stavljanja izvora buke u upotrebu obezbedi prvo merenje buke na lokaciji, pribavi izveštaj o merenju buke ovlašćene stručne organizacije, snosi troškove tih merenja i po potrebi sprovede mere zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom.

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da nakon rekonstrukcije objekta ili zamene tehničkih kapaciteta kojima se menjaju uslovi emisije buke u životnu sredinu obezbedi merenje buke u zoni uticaja, izradu izveštaja o merenju buke i snosi troškove tih merenja, u skladu sa ovim zakonom.

Ministar propisuje metode merenja buke, sadržinu i obim izveštaja o merenju buke.

#### **Zaštita od buke iz ugostiteljskih objekata**

##### **Član 19.**

Ugostiteljski objekat u kojem se emituje muzika ili izvodi zabavni program, dužan je da obezbedi propisane uslove i mere zvučne zaštite propisane ovim zakonom i propisima kojima se uređuje oblast ugostiteljstva.

Kontrolu i merenje nivoa buke iz ugostiteljskih objekata može da vrši komunalni milicionar uređajem za merenje buke, pod uslovima koji su propisani ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

Jedinica lokalne samouprave posebnim aktom bliže utvrđuje način kontrole nivoa buke iz stava 1. ovog člana.

#### **Održavanje javnih okupljanja i aktivnosti**

##### **Član 20.**

Za održavanje javnih okupljanja, zabavnih i sportskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom i zatvorenom prostoru (u daljem tekstu: aktivnosti) koje mogu dovesti do prekoračenja graničnih vrednosti indikatora buke, jedinica lokalne samouprave, odlukom određuje ulice, delove ulica i naselja i druge lokacije namenjene za te svrhe, kao i mere zvučne zaštite u vreme održavanja.

Mere zvučne zaštite određuje jedinica lokalne samouprave na zahtev organizatora javnog okupljanja ili aktivnosti.



Organizator aktivnosti iz stava 1. ovog člana dužan je da zahtev iz stava 2. ovog člana podnese u roku koji ne može biti kraći od 20 dana od početka održavanja navedenih aktivnosti.

Održavanje aktivnosti, u skladu sa propisima o javnim okupljanjima, iz stava 1. ovog člana nadležni organ ne može odobriti bez akta jedinice lokalne samouprave o utvrđenim merama zvučne zaštite.

#### **4. Strateške karte buke i akcioni planovi**

##### **Strateške karte buke**

##### **Član 21.**

Strateške karte buke obavezno se izrađuju za sve aglomeracije, glavne puteve, glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, u skladu sa ovim zakonom.

Strateške karte buke za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine iz člana 5. ovog zakona.

Nadležni organ jedinica lokalne samouprave usvaja strateške karte buke za aglomeraciju.

Strateške karte buke za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome na teritoriji Republike Srbije izrađuju pravna lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine iz člana 5. ovog zakona.

Nadležni organ subjekata iz stava 4. ovog člana usvaja strateške karte buke i dostavlja nadležnom organu jedinice lokalne samouprave koja predstavlja aglomeraciju podatke potrebne za izradu strateških karata buke za aglomeraciju.

Subjenti iz st. 3. i 4. ovog člana dostavljaju strateške karte buke Agenciji.

Strateške karte buke se pregledaju i ako je potrebno revidiraju svakih pet godina od dana njihove izrade, u skladu sa ovim zakonom.

Strateške karte buke koriste se kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i njenim štetnim efektima.

Subjenti iz člana 5. ovog zakona obavezni su da za potrebe izrade strateških karata buke obezbede potrebne podatke.

Organ nadležan za poslove vođenje javne evidencije o nepokretnostima dostavlja potrebne podake za izradu strateških karata buke subjektima ovlašćenim za njihovu izradu, bez naknade.

##### **Akcioni plan zaštite od buke u životnoj sredini**

##### **Član 22.**

Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini (u daljem tekstu: akcioni planovi) se izrađuju za sva područja za koja se izrađuju strateške karte buke.

Akcione planove za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave, u saradnji sa drugim subjektima zaštite iz člana 5. ovog zakona.

Akcione planove za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome, odnosno prostor u njihovoj blizini, izrađuju pravna lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite iz člana 5. ovog zakona.

Subjenti iz st. 2. i 3. ovog člana dostavljaju akcione planove Ministarstvu na saglasnost.

Nadležni organ subjekata iz st. 2. i 3. ovog člana usvaja akcioni plan, nakon pribavljene saglasnosti Ministarstva.

Subjekti iz st. 2. i 3. ovog člana dostavljaju usvojene akcijske planove Agenciji.

Akcijski planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju, u slučaju značajnijih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih pet godina od dana njihovog usvajanja, u skladu sa ovim zakonom.

Ministar i ministar nadležan za poslove saobraćaja bliže uređuju sadržinu i metode izrade strateške karte buke i akcionog plana, način njihove izrade i prikazivanja javnosti kao i njihove obrasce.

#### **IV. MERENJE BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI**

##### **Merenje buke pojedinačnih izvora buke**

###### **Član 23.**

Redovno periodično merenje nivoa buke u životnoj sredini upravljač objektom koji emituje buku, vlasnik, odnosno korisnik izvora buke, vrši jednom u tri godine.

Merenje buke iz pojedinačnih izvora buke vrši se na način propisan podzakonskim aktom iz člana 18. stav 3. ovog zakona.

##### **Monitoring buke**

###### **Član 24.**

Monitoring buke vrši se sistematskim praćenjem indikatora buke, odnosno praćenjem uticaja buke na životnu sredinu.

Republika Srbija, autonomna pokrajina, ili jedinica lokalne samouprave, pravna lica koja upravljaju glavnim putevima, glavnim železničkim prugama i glavnim aerodromima obezbeđuju monitoring buke, kontinuirano praćenje stanja buke u životnoj sredini.

##### **Ovlašćene stručne organizacije za merenje buke**

###### **Član 25.**

Merenje buke u životnoj sredini vrši ovlašćeno pravno lice.

Zahtev za dobijanje ovlašćenja za poslove iz stava 1. ovog člana pravno lice podnosi Ministarstvu.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana prilaže se dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost uslova.

Ministarstvo obrađuje podatke o ličnosti, prikupljene iz dokumentacije iz stava 3. ovog člana, u obimu i u svrhu koja je neophodna za utvrđivanje ispunjenosti uslova za dobijanje ovlašćenja.

Pravno lice koje vrši poslove merenja buke u životnoj sredini iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

Ispunjenost uslova za ovlašćivanje stručnih organizacija iz st. 3, 4. i 5. ovog člana utvrđuje Ministar, rešenjem.

Rešenje iz stava 6. ovog člana važi za period od četiri godine i može se obnoviti.

Organ koji je izdao rešenje iz stava 6. ovog člana može ga ukinuti ako se naknadno utvrdi da je ovlašćenje izdato na osnovu netačnih i/ili neistinitih podataka, da ovlašćena stručna organizacija ne ispunjava propisane uslove, ili da ne postupa u

skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

U postupku ukidanja rešenja o ovlašćivanju, nadležni organ omogućava ovlašćenom licu da se izjasni o činjenicama i okolnostima na kojima se zasniva predlog za ukidanje rešenja o ovlašćivanju i o tome odlučuje u roku od 60 dana od dana dostavljanja predloga.

Rešenje iz stava 6. ovog člana može se izmeniti u roku važenja u slučaju promena kadra, opreme i prostora unutar stručne organizacije.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Ministar bliže propisuje uslove koje stručna organizacija mora da ispunjava za merenje buke u životnoj sredini, potrebnu dokumentaciju, postupak ovlašćivanja, sadržinu rešenja o ovlašćivanju, kao i sadržinu, obim i rok važenja izveštaja o merenju buke.

### **Merenje buke iz ugostiteljskih objekata**

#### **Član 26.**

Merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata pored ovlašćenog pravnog lica koje ispunjava propisane uslove, može da vrši komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, etaloniranim uređajima za merenje buke u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija merenja buke, a u skladu sa odlukom organa jedinice lokalne samouprave.

Organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

Ministar bliže propisuje uslove koje treba da ispunjava komunalni milicionar da bi mogao da vrši poslove merenja buke.

### **Informacioni sistem**

#### **Član 27.**

Podaci iz monitoringa buke, strateških karata buke i akcionih planova su deo jedinstvenog informacionog sistema životne sredine u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Agencija dostavlja Evropskoj komisiji podatke iz strateških karata buke i sadržaj akcionih planova.

Ministar propisuje metodologiju za izradu i vođenje informacionog sistema buke.

## **V. PRISTUP INFORMACIJAMA O BUCI**

### **Informisanje javnosti**

#### **Član 28.**

Subjekti zaštite životne sredine od buke iz člana 5. tač. 1) - 3) ovog zakona dužni su da obezbede pristup javnosti informacijama i podacima iz strateških karata buke u životnoj sredini i akcionih planova, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Informacije i podaci iz stava 1. ovog člana moraju biti saopšteni javnosti jasno, razumljivo i pristupačno, uz upotrebu najpogodnijih informacionih tehnologija i dostupni su na sajtu Agencije.

**Podaci o buci****Član 29.**

Podaci o buci u životnoj sredini sastavni su deo izveštaja o stanju zaštite životne sredine u Republici Srbiji.

**VI. NADZOR****Nadzor nad radom****Član 30.**

Ministarstvo vrši nadzor nad radom Agencije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave u vršenju poverenih poslova.

**Inspeksijski nadzor****Član 31.**

Inspeksijski nadzor nad primenom odredaba ovog zakona i propisa donetih za njegovo izvršavanje vrši Ministarstvo, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Inspeksijski nadzor vrši inspektor za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: inspektor) u okviru delokruga utvrđenog ovim zakonom.

Autonomna pokrajina vrši inspeksijski nadzor nad izvršavanjem poslova poverenih ovim zakonom preko inspektora.

Jedinice lokalne samouprave vrše inspeksijski nadzor nad izvršavanjem poslova poverenih ovim zakonom preko inspektora.

**Ovlašćenja komunalnog milicionara****Član 32.**

Komunalni milicionar je, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne milicije, u skladu sa ovim zakonom, posebno ovlašćena i da izvrši merenje nivoa buke poreklom iz ugostiteljskih objekata.

U slučaju kada pri izvršenom merenju nivoa buke iz stava 1. ovog člana utvrdi prekoračenje propisanih graničnih vrednosti buke, komunalni milicionar je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog, odnosno podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje ustanovljene ovim zakonom;
- 2) izda usmeno naređenje kojim nalaže mere za smanjenje buke u životnoj sredini ili zabrani emitovanje buke u životnoj sredini iznad propisanih graničnih vrednosti;
- 3) privremeno oduzme predmete (emitera buke) koji su pribavljeni, upotrebljeni ili nastali kršenjem propisa vezanih za zaštitu od buke u ugostiteljskim objektima;
- 4) podnese inicijativu inspekciji za zaštitu životne sredine za izricanje mere zabrane upotrebe izvora buke ili zabrane obavljanja delatnosti u ugostiteljskom objektu kada se vlasniku, odnosno korisniku objekta privremeno oduzme predmet / emiter buke/ koji je pribavljen, upotrebljen ili nastao kršenjem propisa vezanih za zaštitu od buke u ugostiteljskim objektima;
- 5) naredi druge mere u skladu sa zakonom koji uređuje komunalnu miliciju, odnosno inspeksijski nadzor.

## **Prava i dužnosti inspektora**

### **Član 33.**

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo i dužnost da utvrđuje:

- 1) da li pravna lica vrše propisane obaveze iz člana 10. ovog zakona;
- 2) da li je emitovanje buke u životnoj sredini iznad propisanih graničnih vrednosti;
- 3) da li su nivoi buke u akustičkoj zoni iznad propisane granične vrednosti;
- 4) da li pravna lica vrše obaveze propisane članom 18. ovog zakona;
- 5) da li je organizator javnog okupljanja ili manifestacije podneo zahtev nadležnom organu za donošenje akta o određivanju mera zvučne zaštite, odnosno da li organizator javnog okupljanja i aktivnosti sprovodi mere zvučne zaštite;
- 6) da li pravna lica iz člana 10. stav 3. ovog zakona izrađuju strateške karte buke;
- 7) da li pravna lica iz člana 10. stav 3. ovog zakona donose i sprovode akcione planove zaštite od buke u životnoj sredini;
- 8) da li ovlašćena organizacija iz člana 25. ovog zakona postupa u skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

## **Ovlašćenja inspektora**

### **Član 34.**

U vršenju inspekcijskog nadzora iz člana 30. ovog zakona, inspektor je ovlašćen da:

- 1) naloži da pravna lica vrše propisane obaveze iz člana 10. ovog zakona;
- 2) naloži otklanjanje nepravilnosti u određenom roku;
- 3) naloži merenja buke u životnoj sredini u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona;
- 4) zabrani upotrebu izvora buke koji emituje buku iznad propisanih graničnih vrednosti, dok se ne preduzmu mere zaštite od buke;
- 5) naredi izvršenje obaveza u skladu sa članom 18. st. 1. i 2. ovog zakona;
- 6) naloži organizatoru javna okupljanja i aktivnosti sprovođenje mera zaštite od buke u skladu sa odlukom nadležnog organa kojim su utvrđene mere zaštite od buke;
- 7) naloži izradu strateških karata buke i donošenje i sprovođenje akcionih planova zaštite od buke u životnoj sredini pravnim licima iz člana 10. stav 3 ovog zakona;
- 8) naloži da se preduzmu mere zaštite od buke;
- 9) naloži izvršenje drugih propisanih obaveza u određenom roku;
- 10) naredi dostavljanje podataka za informacioni sistem;
- 11) naredi ponovna merenja nivoa buke preko drugog ovlašćenog pravnog lica, kad vlasnik izvora buke preko ovlašćenog pravnog lica vrši merenja, a rezultati izvršenih merenja pružaju osnov za to;
- 12) predloži oduzimanje ovlašćenja za obavljanje poslova merenja buke ukoliko se ti poslovi ne obavljaju u skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

## VII. NADLEŽNOST ZA REŠAVANJE O ŽALBI

### Član 35.

O merama iz člana 34. ovog zakona inspektor donosi rešenje.

Na rešenje inspektora može se izjaviti žalba ministru u roku od 15 dana od dana prijema rešenja.

Žalba ne zadržava izvršenje rešenja.

O žalbi na prvostepeno rešenje nadležnog organa opštine, odnosno grada, odnosno grada Beograda, koje je doneto u vršenju poverenih poslova, rešava Ministar.

O žalbi na prvostepeno rešenje nadležnog organa autonomne pokrajine rešava Ministar.

O žalbi na prvostepeno rešenje područne jedinice ministarstva rešava Ministar.

O žalbi na prvostepeno rešenje ministarstva, rešava Vlada.

## VIII. KAZNE NE ODREDBE

### Prekršaji

### Član 36.

Novčanom kaznom od 500.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) emituje buku iznad propisanih graničnih vrednosti (član 16. stav 1);
- 2) emituje buku u akustičkoj zoni iznad propisanih graničnih vrednosti (član 17. stav 3);
- 3) ne obezbedi merenje buke i izradu izveštaja o merenju buke koju emituje (član 18. st. 1. i 2. i član 23. stav 1);
- 4) održava javno okupljanje i aktivnost bez odluke ili suprotno odredbama odluke jedinice lokalne samouprave (član 20. stav 1).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 250.000 do 500.000 dinara.

### Član 37.

Novčanom kaznom od 200.000 dinara, komunalni milicioner kazniće za prekršaj ugostitelja ako emituje buku iznad propisanih graničnih vrednosti.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 100.000 dinara.

Za prekršaje kojima je ovim zakonom predviđena novčana kazna u fiksnom iznosu, izdaje se prekršajni nalog, u skladu sa zakonom koji reguliše izdavanje prekršajnog naloga.

Novčanom kaznom od 500.000 do 1.000.000 dinara, komunalni milicioner kazniće ugostitelja koje ponovi izvršenje prekršaja iz stava 1. ovog člana u periodu od godinu dana od dana izdavanja prekršajnog naloga.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana, komunalni milicioner kazniće i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100.000 do 300.000 dinara.

Novčanom kaznom od 250.000 do 500.000 dinara komunalni milicioner kazniće preduzetnika koji ponovi izvršenje prekršaja iz stava 1. ovog člana u periodu od godinu dana od dana izdavanja prekršajnog naloga.

Za prekršaj iz st. 5-7. ovog člana, obavezno se izriče zaštitna mera oduzimanja predmeta (izvora buke) koji su upotrebljeni ili namenjeni za izvršenje prekršaja.

### **Zaštitne mere uz kaznu za prekršaj**

#### **Član 38.**

Za prekršaj iz člana 36. ovog zakona pravnom licu može se uz kaznu izreći i zaštitna mera zabrane vršenja određene delatnosti u trajanju do tri godine, a odgovornom licu u pravnom licu da vrši određene poslove u trajanju do jedne godine.

Za prekršaj iz člana 36. ovog zakona može se uz kaznu izreći i zaštitna mera oduzimanja predmeta koji su upotrebljeni ili namenjeni za izvršenje prekršaja, odnosno koji su nastali izvršenjem prekršaja.

### **Prekršaj odgovornog lica u organu državne uprave, imaocu javnih ovlašćenja, odnosno ovlašćenom pravnom licu**

#### **Član 39.**

Novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave, imaocu javnih ovlašćenja, odnosno ovlašćenom pravnom licu ako:

- 1) ne izvrši akustičko zoniranje, odnosno odredi akustičke zone i ne donese odluku o ograničenju nivoa buke (član 17);
- 2) ne odredi mere zvučne zaštite (član 20. stav 2);
- 3) odobri održavanje javnog okupljanja i aktivnosti bez akta jedinice lokalne samouprave o utvrđenim merama zvučne zaštite (član 20. stav 4);
- 4) ne izrađuje strateške karte buke u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona (član 21. st. 2, 3. i 4);
- 5) ne usvoji akcioni plan u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona (član 22. st. 2, 3. i 4);
- 6) ne obavlja monitoring buke u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona (član 24);
- 7) ne obezbedi informisanje javnosti o buci (član 27).

## **IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Rok za izradu strateških karata buke i akcionih planova**

#### **Član 40.**

Strateške karte buke za aglomeracije, za glavne puteve, za glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, izradiće se najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do 30. juna 2027. godine.

Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini iz člana 22. ovog zakona doneće se najkasnije godinu dana od usvajanja strateških karata buke.

### **Rok za akustičko zoniranje**

#### **Član 41.**

Određivanje akustičkih zona će se izvršiti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu podzakonskog akta člana 17. stav 5. ovog zakona.

### **Rok za usklađivanje poslovanja**

#### **Član 42.**

Pravna lica i preduzetnici koji su do dana stupanja na snagu ovog zakona obavljali poslove merenja buke na osnovu ovlašćenja izdatih u skladu sa važećim propisima dužni su da pribave ovlašćenje za merenje buke u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu propisa iz člana 25. stav 12. ovog zakona.

### **Prestanak važenja ranijeg zakona i primena važećih propisa**

#### **Član 43.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni glasnik RS”, br. 36/09 i 88/10).

Propisi koji se donose na osnovu ovog zakona, doneće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa na osnovu ovog zakona primenjivaće se propisi doneti na osnovu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 44.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.



## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Osnov za donošenje Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je odredba člana 97. tačka 9. Ustava Republike Srbije prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem zaštite i unapređenja životne sredine.

Pored toga, ustavni osnov uređen je odredbom člana 99. stav 1. tačka 7. Ustava, saglasno kome Narodna skupština donosi zakone i druge opšte akte iz nadležnosti Republike Srbije.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini, koji je donet u maju 2009. godine, uredio je ovu oblast u skladu sa sa načelnim rešenjima sadržanim u setu zakona iz oblasti zaštite životne sredine. Zakon („Službeni glasnik RS”, br 36/09, 88/10) i prateća podzakonska akta su velikim delom preneli obaveze iz Direktive 2002/49/EZ Evropskog parlamenta i Saveta o proceni i upravljanju bukom u životnoj sredini.

Osnovni cilj donošenja novog Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je potpuno usklađivanje ove oblasti sa Direktivom 2002/49/EZ.

U okviru pregovora o pristupanja EU, na Eksplanatornom i Bilateralnom sastanku analitičkog pregleda zakonodavstva, Republika Srbija je izvestila EK o statusu usklađenosti propisa kojima se uređuje oblast zaštite od buke. Na sastancima su dobijene smernice za rad na izmenama i dopunama postojećih propisa.

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini ima za cilj: unapređivanje sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Republike Srbije, utvrđivanje i ostvarivanje mera u oblasti zaštite od buke kako bi se izbegla, sprečila ili smanjila štetna dejstva buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu; utvrđivanje graničnih vrednosti buke u životnoj sredini prema akustičkim zonama, prema osetljivosti populacije, kao i prema vrsti izvora buke; utvrđivanje stepena izloženosti buci u životnoj sredini putem izrade karata buke u životnoj sredini na osnovu jedinstvenih indikatora buke i propisanih metoda procene buke u životnoj sredini; usvajanje akcionih planova na osnovu podataka iz karata buke u cilju sprečavanja i smanjenja izloženosti buci; obezbeđivanje pristupa informacijama javnosti o buci u životnoj sredini i efektima buke.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini je još jedan od zakona koji je pripremljen u postupku usklađivanja domaće legislative sa propisima Evropske unije koji ovu oblast uređuje koherentno i celovito. Zakon je koncipiran tako da sadrži 9 poglavlja:

#### **1. Osnovne odredbe (čl. 1-4.)**

Ovim odredbama definisan je predmet uređenja Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. Definisano je polje primene ovog zakona, a izvršeno je i razgraničenje sa srodnim oblastima tako što je regulisano na šta se ovaj zakon ne odnosi. U osnovnim odredbama dato je i značenje pojedinih izraza upotrebljenih u zakonu (član 4.).

## **2. Subjekti zaštite životne sredine (čl. 5-11.)**

Propisano je da zaštitu od buke, u okviru svojih ovlašćenja, obezbeđuju Republika, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave, odnosno grad Beograd (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave), preduzeće, pravna lica i preduzetnici, koji u obavljanju privredne delatnosti emituju buku, kao i vlasnici, upravljači i koncesionari izvora buke, naučne i stručne organizacije i druge javne službe (u daljem tekstu: pravna lica).

Utvrđene su nadležnosti Ministarstva zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo), Agencije za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: Agencija) i ostalih subjekata zaštite životne sredine iz člana 5. ovog zakona.

## **3. Mere i uslovi zaštite od buke u životnoj sredini i zvučna zaštita (čl. 12-22.)**

Preventivne mere zaštite od buke odnose se, pre svega, na oblast planiranja i izgradnje. U prostornim i urbanističkim planovima obezbeđuju se mere i uslovi zaštite od buke, a naročito međusobni prostorni raspored infrastrukture, industrijskih, stambenih, rekreacionih i drugih objekata, kao i akustičko zoniranje i utvrđivanje posebnih režima korišćenja tih područja. Planovi i programi na koje se primenjuju propisi kojima se uređuje postupak strateške procene uticaja na životnu sredinu sadrže procenu nivoa buke i mere zaštite od buke u životnoj sredini. (član 12).

U postupku procene uticaja projekata na životnu sredinu predviđaju se mogući neposredni i posredni štetni uticaji buke na životnu sredinu. U studiji o proceni uticaja na životnu sredinu utvrđuju se uslovi i mere kojima se štetni uticaji buke mogu sprečiti, smanjiti ili otkloniti u skladu sa zakonom kojim se uređuje procena uticaja na životnu sredinu. Uslovi za rad postrojenja i aktivnosti za koja se izdaje integrisana dozvola sadrže mere zaštite od buke u skladu sa zakonom kojim se uređuje integrisano sprečavanje i kontrola zagađivanja životne sredine (član 13.)

Pri projektovanju, građenju i rekonstrukciji stambenih, stambeno-poslovnih i poslovnih objekata, objekata saobraćajne infrastrukture (putevi, železnica i aerodromi) i industrijskih objekata, moraju se sprovesti mere zvučne zaštite, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonima.

U postupku tehničkog pregleda i izdavanja upotrebne dozvole za objekte, projekte za koje nije potrebna izrada procene uticaja na životnu sredinu, za projekte za koje je izrađena studija o proceni uticaja na životnu sredinu utvrđuje se ispunjenost mera zvučne zaštite u skladu sa tehničkim propisima i standardima (član 14.).

U cilju utvrđivanja nivoa buke u životnoj sredini, za procenu i predviđanje nivoa buke i efekata buke, izradu strateških karata buke i planiranje mera zaštite od buke koriste se indikatori buke. Indikatori buke se utvrđuju merenjem, proračunom ili procenom (član 15.).

Granične vrednosti iskazuju se indikatorima buke u skladu sa ovim zakonom. U slučaju prekoračenja graničnih vrednosti buke, subjekti zaštite, navedeni u članu 5. stav 1. tač.1), 2), 3) i 4) ovog zakona, nadležni su da preduzimaju mere za smanjenje buke.

Indikatore buke, granične vrednosti, metode za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini i na zdravlje ljudi, vrste i način prikupljanja podataka potrebnih za njihovo ocenjivanje propisuje Ministar (član 16.)

Nosilac izrade prostornih i urbanističkih planova vrši akustičko zoniranje unošenjem podataka o akustičkim zonama u postojeće referentne karte i grafičke prikaze prostornih i urbanističkih planova, odnosno određivanjem akustičkih zona. Akustičko zoniranje vrši se na osnovu namene prostora, odnosno referentnih karata prostornih i urbanističkih planova, a u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija za određivanje akustičkih zona. Odluku o ograničenju upotrebe izvora

buke iz stava 3. ovog člana donosi jedinica lokalne samouprave, na osnovu određenih akustičkih zona. Ministar propisuje metodologiju za određivanje akustičkih zona (član 17.)

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da pre stavljanja izvora buke u upotrebu, odnosno nakon rekonstrukcije ili zamene tehničkih kapaciteta, obezbedi prvo merenje buke na lokaciji, pribavi izveštaj ovlašćene stručne organizacije o merenju buke, snosi troškove tih merenja i po potrebi sprovede mere zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom. Ministar propisuje metode merenja buke, sadržinu i obim izveštaja o merenju buke (član 18.).

Ugostiteljski objekat u kojem se emituje muzika ili izvodi zabavni program, dužan je da obezbedi propisane uslove i mere zvučne zaštite propisane ovim zakonom i propisima kojima se uređuje oblast ugostiteljstva. Predviđeno je da kontrolu i merenje nivoa buke iz ugostiteljskih objekata vrši komunalni milicionar uređajem za merenje buke. Jedinica lokalne samouprave može posebnim aktom bliže da uredi uslove za uređenje i opremanje ugostiteljskog objekta iz stava 1. ovog člana, kojima se obezbeđuje zaštita od buke, kao i način kontrole nivoa buke (član 19).

Jedinice lokalne samouprave odlučuju o održavanju javnih skupova, zabavnih i sportskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom i u zatvorenom prostoru, koje mogu dovesti do prekoračenja propisanih graničnih vrednosti buke. Zakonom je predviđeno da se javni skupovi i druge aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru moraju najaviti 20 dana unapred (član 20.).

Strateške karte buke obavezno se izrađuju za sve aglomeracije, glavne puteve, glavne pruge i za glavne aerodrome, u skladu sa ovim zakonom. Strateške karte buke za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave u saradnji s drugim subjektima zaštite životne sredine. Nadležni organ jedinica lokalne samouprave usvaja strateške karte buke za aglomeraciju.

Strateška karta buke za glavne puteve, glavne pruge i glavne aerodrome na teritoriji Republike Srbije izrađuju pravna lica koja su vlasnici i koncesionari glavnih puteva, glavnih pruga i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine.

Izrađene strateške karte buke se dostavljaju Agenciji. Strateške karte buke se pregledaju i, ako je potrebno, revidiraju svakih pet godina. Strateške karte buke koriste se kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i štetnim efektima buke (član 21.).

Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini se izrađuju za sva područja za koja se izrađuju strateške karte buke. Akcioni plan za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave, u saradnji sa drugim subjektima zaštite. Akcioni plan za glavne puteve, glavne pruge i glavne aerodrome, odnosno prostor u njihovoj blizini, izrađuju pravna lica koja su vlasnici i koncesionari glavnih puteva, glavnih pruga i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite. Usvojeni akcioni planovi se dostavljaju Agenciji. Akcioni planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju u slučaju značajnih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih 5 godina. Ministar i ministar nadležan za poslove saobraćaja bliže uređuju sadržinu i metode izrade strateške karte buke i akcionog plana, kao i način njihove izrade i prikazivanja javnosti (član 22.).

#### **4. Merenje buke u životnoj sredini (čl. 23-26.)**

Vlasnik, odnosno korisnik izvora buke vrši redovno periodično merenje nivoa buke u životnoj sredini jednom u tri godine. Merenje buke iz pojedinačnih izvora vrši se na način propisan podzakonskim aktom (član 23.).

Monitoring buke vrši se sistematskim praćenjem indikatora buke, a obezbeđuju ga Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave (član 24.).

Merenje buke u životnoj sredini vrši ovlašćeno pravno lice ako ispunjava propisane uslove u skladu sa ovim zakonom (član 25.)

Zahtev za dobijanje ovlašćenja za poslove iz stava 1. ovog člana pravno lice podnosi Ministarstvu.

Uz zahtev iz stava 2. ovog člana prilaže se dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost uslova u pogledu prostora, kadrova, opreme i metoda za merenje buke, u skladu sa ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

Pravno lice koje vrši poslove merenja buke u životnoj sredini iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

Ispunjenost uslova za ovlašćivanje stručnih organizacija iz st. 3, 4. i 5. ovog člana utvrđuje Ministar, rešenjem.

Rešenje iz stava 6. ovog člana važi za period od četiri godine i može se obnoviti.

Organ koji je izdao rešenje iz stava 6. ovog člana može ga ukinuti ako se naknadno utvrdi da je ovlašćenje izdato na osnovu netačnih i/ili neistinitih podataka, da ovlašćena stručna organizacija ne ispunjava propisane uslove, ili da ne postupa u skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona.

U postupku ukidanja rešenja o ovlašćivanju, nadležni organ omogućava ovlašćenom licu da se izjasni o činjenicama i okolnostima na kojima se zasniva predlog za ukidanje rešenja o ovlašćivanju i o tome odlučuje u roku od 60 dana od dana dostavljanja predloga.

Rešenje iz stava 6. može se izmeniti u roku važenja u slučaju promena kadra, opreme i prostora unutar stručne organizacije.

Rešenje iz stava 6. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Ministar bliže propisuje uslove koje stručna organizacija mora da ispunjava za merenje buke u životnoj sredini, potrebnu dokumentaciju, postupak ovlašćivanja, sadržinu rešenja o ovlašćivanju, kao i sadržinu, obim i rok važenja izveštaja o merenju buke.

Merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata može da vrši komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, etaloniranim uređajima za merenje buke u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija merenja buke, a u skladu sa odlukom organa jedinice lokalne samouprave. (član 26.)

Organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

Ministar bliže propisuje uslove koje treba da ispunjava komunalni milicionar da bi mogao da vrši poslove merenja buke.

Podaci iz monitoringa buke, strateške karte buke i akcioni planovi su deo jedinstvenog informacionog sistema životne sredine u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine. Agencija dostavlja Evropskoj komisiji podatke iz strateških karata buke i sadržaj akcionih planova.

Ministars bliže propisuje metodologiju za izradu i vođenje informacionog sistema buke (član 27).

## **5. Pristup informacijama o buci (čl. 28-29.)**

Subjekti zaštite životne sredine od buke dužni su da javnosti obezbede pristup informacijama i podacima iz strateških karata buke u životnoj sredini i akcionih planova, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine. Informacije i podaci moraju biti saopšteni javnosti jasno, razumljivo i pristupačno, uz upotrebu najpogodnijih informacionih tehnologija i dostupni na sajtu Agencije.

Podaci o buci u životnoj sredini sastavni su deo izveštaja o stanju zaštite životne sredine u Republici Srbiji.

## **6. Nadzor (čl. 30-34.)**

Ministarstvo vrši nadzor nad radom Agencije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, u vršenju poverenih poslova (član 30.).

Inspekcijski nadzor nad primenom odredaba ovog zakona i propisa donetih za njegovo izvršavanje vrši Ministarstvo, ako ovim zakonom nije drugačije propisano. Inspekcijski nadzor vrši inspektor za zaštitu životne sredine u okviru delokruga utvrđenog ovim zakonom. Autonomna pokrajina vrši inspekcijski nadzor nad izvršavanjem poslova poverenih ovim zakonom preko inspektora. Jedinica lokalne samouprave vrši inspekcijski nadzor nad izvršavanjem poslova poverenih ovim zakonom preko inspektora (član 31.).

Članom 32. Zakona propisana su ovlašćenja komunalne milicije. Komunalna milicija je, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne milicije, posebno ovlašćena i da vrši merenja nivoa buke poreklom iz ugostiteljskih objekata.

Čl. 33. i 34. zakona propisana su prava i dužnosti inspektora, kao i ovlašćenja u vršenju inspekcijskog nadzora. Predviđeno je da inspektor može u vršenju inspekcijskih poslova da predloži oduzimanje ovlašćenja za obavljanje poslova merenja buke, ukoliko se ti poslovi ne obavljaju u skladu sa izdatim ovlašćenjem.

## **7. Nadležnost za rešavanje o žalbi (član 35.)**

Na rešenje inspektora može se izjaviti žalba ministru zaštite životne sredine. Žalba se izjavljuje u roku od 15 dana od dana prijema rešenja. Žalba ne zadržava izvršenje rešenja. O žalbi na prvostepeno rešenje nadležnog organa opštine, odnosno grada, odnosno grada Beograda, koje je doneto u vršenju poverenih poslova, rešava ministar. O žalbi na prvostepeno rešenje nadležnog organa autonomne pokrajine rešava ministar. O žalbi na prvostepeno rešenje područne jedinice ministarstva rešava ministar. O žalbi na prvostepeno rešenje ministarstva, rešava Vlada (član 35.).

## **8. Kaznene odredbe (čl. 36-39.)**

U kaznenim odredbama predviđene su sankcije za prekršaje za pravna lica, kao i za odgovorna lica u organu uprave, lokalne samouprave, odnosno organizaciji koja vrši javna ovlašćenja, za povredu odredaba ovog zakona. Visina sankcija je usklađena sa odredbama Zakona o prekršajima.

Pored izrečene novčane kazne za prekršaj pravnom licu se može izreći i zaštitna mera oduzimanja predmeta koji su upotrebljeni ili namenjeni za izvršenje prekršaja, odnosno koji su nastali izvršenjem prekršaja.

## **9. Prelazne i završne odredbe (čl. 40-44.)**

Prelaznim i završnim odredbama propisani su rokovi za donošenje podzakonskih akata koji bliže uređuju oblast zaštite od buke u životnoj sredini, kao i rokovi u kojima jedinice lokalne samouprave treba da donesu akte. Takođe, propisani su i rokovi za izradu strateških karata buke, rokovi za revidiranje strateških karata buke, kao i akcionih planova zaštite od buke u životnoj sredini.

Prelaznim i završnim odredbama takođe je propisano da su pravna lica i preduzetnici koji su na osnovu dosadašnjih propisa obavljali poslove merenja buke, dužni da pribave ovlašćenje za merenje buke u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu zakona.

Predviđen je rok u kome ovaj zakon stupa na snagu od kada prestaju da važe odredbe Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni glasnik RS”, br. 36/09, 88/10). Do donošenja propisa na osnovu ovog zakona primenjivaće se propisi doneti na osnovu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni glasnik RS”, br. 36/09 i 88/10).

#### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

#### V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini je jedan od zakona koji je pripremljen u postupku usklađivanja domaće legislativne sa propisima Evropske unije.

##### **1. Određivanje problema koje zakon treba da reši**

Dosadašnja praksa odavno je nametala određene izmene i dopune zakonskih odredaba u ovoj oblasti i ukazala u kom pravcu i obimu bi one trebalo da budu izvršene radi efikasnije i potpunije zaštite od buke.

Ovo je opredelilo i sadržaj Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, način sprovođenja, nadzora i druga pitanja od značaja za sprečavanje ili smanjivanje štetnog dejstva buke u životnoj sredini.

S obzirom da je problem buke sve prisutniji i da buka u životnoj sredini može da predstavlja rizik po zdravlje ljudi, EU je 2002. usvojila Direktivu o proceni i upravljanju bukom u životnoj sredini (Direktiva 2002/49/EZ). Republika Srbija je donošenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini 2009. godine (izmene i dopune 2010. godine), delimično prenela obaveze iz direktive u svoje zakonodavstvo.

Na skrinigu u Briselu, 2014. godine, Evropska komisija je preporučila da u zakonu treba izmeniti nadležne organe za izradu strateških karata buke i akcionih planova kao i rokove izrade strateških karata buke (uskладiti ih sa rokovima iz Direktive).

##### **2. Cilj koji se postiže donošenjem ovog zakona**

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini ima za cilj uspostavljanje, održavanje i unapređivanje jedinstvenog sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Republike, utvrđivanje i ostvarivanje mera u oblasti zaštite od buke kako bi se sprečili ili smanjili štetni efekti buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu; utvrđivanje graničnih vrednosti buke u životnoj sredini prema akustičkoj zoni, vrsti objekata i/ili osetljivosti populacije, kao i prema vrsti izvora buke; utvrđivanje stepena izloženosti buci u životnoj sredini i putem izrade karata buke u životnoj sredini na osnovu jedinstvenih indikatora buke i propisanih metoda procene buke u životnoj sredini; usvajanje akcionih planova na osnovu podataka iz karata buke u cilju sprečavanja i smanjenja izloženosti buci; obezbeđivanje pristupa informacijama javnosti o buci u životnoj sredini i efektima buke.

##### **3. Da li su razmatrane druge mogućnosti za rešenje problema?**

Druge mogućnosti nisu razmatrane s obzirom da je i do sada ova oblast bila uređena zakonom. Takođe se donošenje ovog zakona nalaže kroz mnoga strateška dokumenta Vlade, kao i izveštaje koje je pripremila Evropska komisija u procesu pristupanja Republike Srbije EU.

##### **4. Zašto je donošenje zakona najbolje rešenje problema?**

Donošenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini urediće se prava i obaveze od Republike do jedinice lokalne samouprave, privrednih subjekata i drugih pravnih lica do građana u oblasti zaštite od buke radi ostvarivanja postavljenih ciljeva.

### **5. Na koga će i kako uticati rešenja predložena u zakonu?**

S obzirom na materiju koju reguliše, rešenja predložena u Zakonu uticaće na sve građane. Tim rešenjima bi trebalo sprečiti dalju izloženost štetnim efektima buke tamo gde nivoi izloženosti mogu ugroziti životnu sredinu ili zdravlje ljudi i poboljšati kvalitet preduzimanjem odgovarajućih mera zaštite. U područjima gde je izloženost buci ispod graničnih vrednosti, odnosno zadovoljavajući, potrebno je održati postojeći nivo buke. U tom cilju neophodno je uspostavljanje jedinstvenog funkcionalnog sistema praćenja i kontrole nivoa buke i održavanja baze podataka u okviru jedinstvenog informacionog sistema, obavljanje odgovarajućih merenja nivoa buke, izrada strateških karata buke, na osnovu kojih će se donositi akcioni planovi, kojima će se utvrđivati mere zaštite od buke u cilju sprečavanja i smanjenja izloženosti buci.

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da, u skladu sa zakonom, obezbedi merenje buke koju emituje i snosi troškove merenja buke u zoni uticaja, kao i da primenjuje mere zaštite od buke propisane ovim zakonom.

### **6. Koji su troškovi koje će primena zakona izazvati građanima, privredi, posebno malim i srednjim privrednim društvima?**

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini ne predviđa posebne troškove za građane. Troškovi će nastati za zagađivače, odnosno vlasnike i korisnike izvora buke, zbog obaveze usaglašavanja sa odredbama Zakona. Međutim, ovi troškovi, vezani pre svega za preduzimanje odgovarajućih tehničkih, tehnoloških i drugih mera zaštite i praćenje uticaja delatnosti na nivo buke, nisu novi. Oni postoje i u sada važećim propisima, po kojima su preduzeća u druga pravna lica u obavezi da u okviru svojih investicionih i proizvodnih troškova uračunavaju i troškove zaštite životne sredine, a to znači i troškove zaštite od buke.

### **7. Da li pozitivni efekti donošenja zakona opravdavaju troškove njegove primene?**

S obzirom na ciljeve koje bi trebalo ostvariti Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini (utvrđivanje i ostvarivanje mera u oblasti zaštite od buke kako bi se izbegli, sprečili ili smanjili štetni efekti buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu i poboljšanje kvaliteta preduzimanjem odgovarajućih mera zaštite, a u područjima gde je izloženost buci ispod graničnih vrednosti, odnosno zadovoljavajući, potrebno je održati postojeći nivo buke) koji su postavljeni u javnom interesu, odnosno u interesu očuvanja zdravlja građana i životne sredine u celini, to pozitivni efekti donošenja zakona opravdavaju troškove.

### **8. Da li zakon stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju?**

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini, s obzirom na materiju koju uređuje, nema za cilj stimulaciju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju

### **9. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove o zakonu?**

Zainteresovane strane su imale priliku da iznesu svoje stavove o zakonu u okviru Javne rasprave Nacrta zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, koja je bila sprovedena u periodu od 03. do 20. juna 2021. godine. Ukupno je pristiglo 132 primedbe, sugestije, odnosno komentara na Nacrt zakona, od 44 podnosioca. Izveštaj sa Javne rasprave Nacrta zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini objavljen je na internet stranici Ministarstva zaštite životne sredine.

**10. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava?**

Tokom primene Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini doneće se novi i revidirati postojeći podzakonski propisi potrebni za njegovo sprovođenje, a imajući u vidu relevantne odredbe Uredbe EU.



## ANALIZA EFEKATA PROPISA ZA ZAKON O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI

PRILOG 2:

**Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

### **1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?**

Živimo u vremenu ubrzanih promena, koje su pokazale jasan uticaj na rad i funkcionisanje društva u celini, posebno privrede, ali i na rad i funkcionisanje državnih organa. Svuda u svetu, pa i u Srbiji, država je glavni pokretači primene najrazličitijih principa vezanih za zaštitu i unapređenje životne sredine. Dosadašnja praksa odavno je nametala određene izmene i dopune zakonskih odredaba u ovoj oblasti i ukazala u kom pravcu i obimu bi one trebalo da budu izvršene radi efikasnije i potpunije zaštite od buke. Ovo je opredelilo i sadržaj Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini ima za cilj unapređivanje sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Republike Srbije, utvrđivanje i ostvarivanje mera u oblasti zaštite od buke kako bi se izbegla, sprečila ili smanjila štetna dejstva buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu. Osnovni cilj donošenja novog Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je potpuno usklađivanje ove oblasti sa Direktivom 2002/49/EZ i Direktiva 2015/996. Cilj ovog zakona je i utvrđivanje graničnih vrednosti buke u životnoj sredini prema akustičkim zonama, prema osetljivosti populacije, kao i prema vrsti izvora buke; utvrđivanje stepena izloženosti buci u životnoj sredini putem izrade karata buke u životnoj sredini na osnovu jedinstvenih indikatora buke i propisanih metoda procene buke u životnoj sredini; usvajanje akcionih planova na osnovu podataka iz karata buke u cilju sprečavanja i smanjenja izloženosti buci; obezbeđivanje pristupa informacijama javnosti o buci u životnoj sredini i efektima buke.

U cilju utvrđivanja stanja buke, za procenu i predviđanje stanja buke, izradu strateških karata buke i planiranje mera zaštite, koriste se indikatori buke. Osnovni indikatori buke  $L_{den}$ ,  $L_{day}$ ,  $L_{evening}$ ,  $L_{night}$ , koriste se za izradu strateških karata buke a dodatni indikator buke (merodavni nivo buke) koristi se za monitoring i pojedinačna merenja buke. Granične vrednosti indikatora buke propisane su Uredbom o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini („Službeni glasnik RS“, br. 75/2010). U prilogu 2 Uredbe, tabela 1 date su granične vrednosti indikatora buke na otvorenom prostoru za 6 zona u zavisnosti od namene prostora i to za dan i veče i granične vrednosti za noć, a u tabeli 2. date su granične vrednosti indikatora buke u zatvorenom prostoru.

Pravilnikom o nacionalnoj listi indikatora zaštite životne sredine ("Službeni Glasnik" Republike Srbije broj 37/2011) definisana su dva indikatora buke koja se prate i to: Ukupni indikator buke  $L_{den}$  (indikator koji opisuje ometanje bukom u vremenskom periodu od 24 časa, za dan-veče-noć i izražava se jedinicom  $dB(A)$ ) i Indikator noćne buke  $L_{night}$  (indikator koji opisuje ometanje bukom u toku noći, period od 22 do 6 časova i izražava se jedinicom  $dB(A)$ ). Analizom rezultata monitoringa buke razmatra

se ukupan indikator buke u urbanim naseljima. Ukupni indikator buke se dobija proračunom a na osnovu dostavljenih rezultata iz monitoringa buke. Podaci iz monitoringa buke, strateške karte buke i akcioni planovi su deo jedinstvenog informacionog sistema životne sredine u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Za 2020. godinu analizirani su rezultati monitoringa buke iz 16 jedinica lokalnih samouprava (JLS), na 156 mernih mesta i u četiri aglomeracije na 50 mernih mesta. Agenciji su dostavljeni podaci iz četiri aglomeracije Republike Srbije (50 mernih mesta) dok je validne podatke imalo 16 JLS (156 mernih mesta). Nakon analize podataka može se zaključiti da se najveći procenat indikatora ukupne buke  $L_{den}$  nalazi u opsegu 60-64 dB, dok se najveći procenat indikatora noćne buke  $L_{night}$  nalazi se u opsegu 51-55 dB kao i u 55-60 dB, procenat prelaska 70 dB zanemarljiv. Ukoliko se posmatraju četiri aglomeracije (50 mernih mesta), nezavisno od drugih urbanih sredina na teritoriji Republike Srbije gde se vrši monitoring zaključuje se da se najveći procenat indikatora ukupne buke  $L_{den}$  nalazi u opsegu 60-64 dB, dok se najveći procenat indikatora noćne buke  $L_{night}$  nalazi se u opsegu 56-60 dB, procenat prelaska 70 dB je i ovde zanemarljiv.

**2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.**

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini je u skladu sa:

Zakonom o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik RS”, br. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - dr. zakon, 72/2009 - dr. zakon, 43/2011 - odluka US, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - dr. zakon i 95/2018 - dr. zakon)

Zakonom o inspekcijском nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15, 44/18-dr. Zakon i 95/18),

Zakonom o proceni uticaja na životnu sredinu („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 36/09),

Nacionalnim programom zaštite životne sredine („Službeni glasnik RS”, broj 12/10), i

Nacionalnom strategijom održivog razvoja („Službeni glasnik RS”, broj 57/08).

Ustavni osnov za donošenje Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je član 97. tačka 9. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem zaštite i unapređenja životne sredine.

Nacionalnom strategijom održivog razvoja definisano je da su ciljevi:

- 1) usklađivanje nacionalnih propisa iz oblasti buke sa zakonodavstvom EU;
- 2) uspostavljanje standarda za praćenje buke u naseljima i duž glavnih saobraćajnica – u fazama prema propisima EU i prema finansijskim mogućnostima;
- 3) određivanje ugroženih zona i mera za smanjenje buke u njima, kao i zona tišine i mera za njihovo očuvanje;
- 4) izradu strateških karata buke na osnovu kojih se donose akcioni planovi;
- 5) uspostavljanje efikasnog sistema nadzora i informisanja javnosti.

Da bi se ovi ciljevi ostvarili, potrebno je uskladiti propise o buci s propisima EU, što se ovim Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini učinilo.

U okviru Nacionalnog programa zaštite životne sredine definisan je Uzroci buke u životnoj sredini su svi vidovi saobraćaja (drumski, železnički i avionski), kao i

rad industrijskih postrojenja. Takođe, problem predstavlja i buka lokalnih izvora (ugostiteljskih i zanatskih radnji i sl.). Prema propisima EU, planirano je da se izrađuju strateške karte buke, koje će biti osnova za izradu akcionih planova zaštite od buke.

### **3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?**

Zakon za zaštitu od buke u životnoj sredini je od značaja za promenu koja se predlaže. Pojednim odredbama Zakona izvršeno je usklađivanje sa propisima Evropske unije. U okviru predmetne oblasti uvodi se kao zakonska obaveza jedinicama lokalne samouprave sa preko 100.000 stanovnika izrada strateških karata buke i akcionih planova.

Takođe, jedan od razloga za donošenje novog zakona je regulisanje problema povišene buke iz ugostiteljskih objekata, koja štetnim dejstvom utiče na zdravlje ljudi i životnu sredinu. Iz tog razloga predloženim Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini, daje ovlašćenje komunalnim milicionarima da mogu da mere buku poreklom iz ugostiteljskih objekata.

### **4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.**

Uočeni problemi se odnose na izradu strateških karata buke, nedovoljan broj ulaznih podataka, kao i resursa, koje bi omogućio izradu strateških karata buke i ispoštovao rokove za njihovu izradu i usaglašavanje sa rokovima propisanih Direktivom 2002/49 EZ.

Prema važećem zakonu, potreba je bila da jedinice lokalne samouprave određuju akustičke zone u naselju, kao i granične vrednosti indikatora buke u tim zonama, u zavisnosti od namene prostora. Određivanje akustičnih zona u većini jedinica lokalne samouprave nije izvršeno, jer je usko povezano sa urbanističkim uslovima. Ovo je dovelo do nemogućnosti poređenja izmerene vrednosti sa graničnom vrednošću (koja nije propisana), kao i ne određivanjem tih zona, odnosno zaštićenih područja u kojima su propisane granične vrednosti od 50 dB(A) u toku dana, odnosno 40 dB(A) u toku noći.

Takođe, uočeni su problemi koji se odnose na regulisanje problema povišene buke iz ugostiteljskih objekata. Razvijanjem grane turizma u Republici Srbiji, neminovno dovodi do povećanog broja turista koji posećuju celu Republiku Srbiju, naročito prestonicu, grad Beograd, ali i druge veće gradove. Razvojem turizma povećava se i broj ugostiteljskih objekata koji stanovnike i turiste ugošćuju uz emitovanjem programa, a to dovodi do povišenog nivoa buke, koja štetnim dejstvom utiče na zdravlje ljudi i životnu sredinu.

### **5) Koja promena se predlaže?**

Kako bi se prevazišao problem u primeni važećeg Zakona (Agencija za zaštitu životne sredine nije obezbedila izradu strateških karata buke za aglomeracije, glavne puteve, glavne pruge i aerodrome uz učešće subjekata zaštite životne sredine, a zbog nedostatka administrativnih kapaciteta, nedostatka opreme i računarskog programa), a zbog usaglašavanja sa obavezama iz Direktive 2002/49 EZ, promenjene su nadležnosti za izradu strateških karata buke u životnoj sredini i akcionih planova. Predlogom zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini propisano je

da strateške karte buke za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine, a da strateške karta buke za glavne puteve, glavne pruge i glavne aerodrome na teritoriji Republike Srbije izrađuju pravna lica koja su vlasnici i koncesionari glavnih puteva, glavnih pruga i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine.

Takođe uočen je problem da nije izvršeno akustičko zoniranje u većini jedinica lokalnih samouprava što je bila njihova zakonska obaveza a obzirom da se akustičko zoniranje vrši na osnovu referentnih karata prostornih planova na kojima su prikazani namena prostora, mreža naselja i infrastrukturni sistemi i dr. članom 17. Predloga zakona propisano je da akustičko zoniranje vrši nosilac izrade prostornih i urbanističkih planova unošenjem podataka o akustičkim zonama u postojeće referentne karte i grafičke prikaze prostornih i urbanističkih planova, odnosno određivanjem akustičkih zona, u skladu sa zakonom kojim se uređuju planiranje i izgradnja.

Takođe uočeni su i problemi koji se odnose na kontrolu i merenja buke poreklom iz ugostiteljskih objekata, koja štetnim dejstvom utiče na zdravlje ljudi i životnu sredinu. Kako bi se prevazišao ovaj problem propisano je da merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata pored ovlašćenog pravnog lica koje ispunjava propisane uslove, može da vrši komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, etaloniranim uređajem za merenje buke (čl. 26. Predloga zakona).

Definisano je polje primene ovog zakona i izvršeno je i razgraničenje sa srodnim oblastima tako što je regulisano na šta se ovaj zakon ne odnosi. Definicije izraza su usklađene sa Direktivom 2002/49/EZ;

- Agencija za zaštitu životne sredine ne obezbeđuje izradu strateških karata buke, kako je predviđeno važećim zakonom. Članom 7. stav 1. definiše da Agencija za zaštitu životne sredine vodi i ažurira bazu podataka iz monitoringa buke, prikuplja i ažurira podatke iz strateških karata buke i akcionih planova u informacionom sistemu zaštite životne sredine i obezbeđuje njihovu dostupnost javnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine;
- Članom 9. stav 1. tačka 3) definiše da jedinica lokalne samouprave uređuje mere i uslove zvučne zaštite i korišćenja izvora buke u stambenim i stambeno poslovnim objektima kao i u poslovnim objektima, u zonama za stanovanje u kojima se obavlja delatnost koja bukom ometa i uznemirava stanovništvo na svojoj teritoriji, odlukom nadležnog organa u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, a što je značajna promena u odnosu na važeći zakon, propisana je stavom 2. istog člana i to je, da jedinica lokalne samouprave koja predstavlja aglomeraciju izrađuje i revidira strateške karte buke i dostavlja ih Agenciji. Jedinice lokalne samouprave koja predstavlja aglomeraciju izrađuje, revidira i sprovodi akcioni plan i dostavlja ga Ministarstvu i Agenciji;
- Članom 10. stav 3. definiše obaveze pravnih lica koja upravljaju glavnim putevima, glavnim železničkim prugama i glavnim aerodromima da izrađuju i revidiraju strateške karte buke i akcione planove za glavne puteve, glavne železničke pruge i glavne aerodrome i obezbeđuju monitoring, u skladu sa ovim zakonom;
- Članom 17. definisano je akustičko zoniranje. Stavom 2. ovog člana definisano je da akustičko zoniranje vrši nosilac izrade prostornih i

urbanističkih planova unošenjem podataka o akustičkim zonama u postojeće referentne karte i grafičke prikaze prostornih i urbanističkih planova, odnosno određivanjem akustičkih zona, u skladu sa zakonom kojim se uređuju planiranje i izgradnja;

- Članom 18. bliže su, u odnosu na važeći zakon, definisane obaveze pravnih lica koja su vlasnik odnosno korisnik izvora buke. Obaveza je da se pre stavljanja izvora buke u upotrebu obezbedi prvo merenje buke na lokaciji, pribavi izveštaj o merenju buke ovlašćene stručne organizacije, snose troškove tih merenja i po potrebi sprovedu mere zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom. Nakon rekonstrukcije objekta ili zamene tehničkih kapaciteta kojima se menjaju uslovi emisije buke u životnu sredinu obaveza je da se obezbedi merenje buke u zoni uticaja, izradi izveštaja o merenju buke i snose troškove tih merenja, u skladu sa ovim zakonom;
- Značajna novina u ovom zakonu je propisana članom 19. kojim se posebno definiše zaštita od buke iz ugostiteljskih objekata. Novinu predstavlja kontrola i merenje nivoa buke iz ugostiteljskih objekata koja je propisana članom 19. stav 2. Buku poreklom iz ugostiteljskih objekata može da vrši komunalni milicionar uređajem za merenje buke, pod uslovima koji su propisani ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona. Stavom 3. ovog člana propisano je da jedinica lokalne samouprave može posebnim aktom bliže da uređuje uslove za uređenje i opremanje ugostiteljskog objekta, kojima se obezbeđuje zaštita od buke, i ono što je posebno značajno, i način na koji će se vršiti kontrole nivoa buke;
- Članom 20. stav 3. bliže definiše obaveze organizatora javnih skupova, zabavnih i sportskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom i zatvorenom prostoru koje mogu dovesti do prekoračenja graničnih vrednosti indikatora buke. Novina je da se organizatori ovih aktivnosti dužni da, u roku koji ne može biti kraći od 20 dana od početka održavanja navedenih aktivnosti, upute zahtev jedinici lokalne samouprave, koja na osnovu njega određuje mere zvučne zaštite;
- Članom 21. bliže je definisana izrada strateških karata buke. Strateške karte buke obavezno se izrađuju za sve aglomeracije, glavne puteve, glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, u skladu sa ovim zakonom. Značajna novina ovog zakona je da strateške karte buke za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine iz člana 5. ovog zakona i da nadležni organ jedinica lokalne samouprave usvaja strateške karte buke za aglomeraciju. Strateške karte buke za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome na teritoriji Republike Srbije izrađuju pravna lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine (koji su propisani ovim zakonom). Strateške karte buke se pregledaju i ako je potrebno revidiraju svakih pet godina od dana njihove izrade, u skladu sa ovim zakonom i one se koriste kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i njenim štetnim efektima;

- Članom 22. bliže je definisana izrada akcionih planova. Kao što je rečeno, akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini se izrađuju za sva područja za koja se izrađuju strateške karte buke. Akcione planove za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave, a za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome, odnosno prostor u njihovoj blizini, izrađuju pravna lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari;
- Novina je propisana i članom 23. zakona, a to je da je bliže je propisana obaveza upravljača objektom koji emituje buku, vlasnika, odnosno korisnika izvora buke, da se redovno periodično merenje nivoa buke u životnoj sredini vrši jednom u tri godine;
- Članom 25. zakona propisana je novina da se ovlašćenoj organizaciji za merenje buke u životnoj sredini može ukinuti rešenje o ovlašćivanju i ukoliko ne postupa u skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona, kao i da u postupku ukidanja rešenja o ovlašćivanju, nadležni organ omogućava ovlašćenom licu da se izjasni o činjenicama i okolnostima na kojima se zasniva predlog za ukidanje rešenja o ovlašćivanju i da o tome odlučuje u roku od 60 dana od dana dostavljanja predloga;
- Značajna novina u zakonu odnosi se na merenje buke koja potiče iz ugostiteljskih objekata koju može vršiti, pored ovlašćenog pravnog lica i komunalni milicionar. Ovo je definisano članom 26. gde je navedeno da merenje buke iz ugostiteljskih objekata može da vrši i komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, etaloniranim uređajima za merenje buke u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija merenja buke, a u skladu sa odlukom organa jedinice lokalne samouprave. Posebnim stavom definisano je da organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom (član 26. stav 2.), kao i da ministar nadležan za poslove zaštite životne sredine bliže propisuje uslove koje treba da ispunjava komunalni milicionar da bi mogao da vrši poslove merenja buke;
- Članom 32. zakona propisana su ovlašćenja komunalnog milicionara za merenje nivoa buke poreklom iz ugostiteljskih objekata, kao i ovlašćenja o postupanju komunalnog milicionara u slučaju kada pri izvršenom merenju nivoa buke utvrdi prekoračenje propisanih graničnih vrednosti buke;
- Članom 34. kojima su propisana ovlašćenja inspektora, značajne promene su da inspektor ima ovlašćenja da naredi ponovna merenja nivoa buke preko drugog ovlašćenog pravnog lica, kad vlasnik izvora buke preko ovlašćenog pravnog lica vrši merenja, a rezultati izvršenih merenja pružaju osnov za to (član 34. stav 1. tačka 11)), kao i da predloži oduzimanje ovlašćenja za obavljanje poslova merenja buke ukoliko se ti poslovi ne obavljaju u skladu sa izdatim ovlašćenjem, ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona (član 34. stav 1. tačka 12)). Novina je da je zabrana upotrebe mašina, opreme i uređaja koji nemaju podatke o zvučnoj snazi koju emituju pod određenim uslovima upotrebe, uklonjeno, s obzirom da je ova oblast definisana Direktivom 2000/14/EZ, uključujući i njene izmene i dopune iz Direktive 2005/88/EZ, koja je preuzeta u pravni sistem Republike Srbije donošenjem Pravilnika o buci koju emituje oprema koja se upotrebljava na

otvorenom prostoru („Službeni glasnik RS”, broj 1/13 – u daljem tekstu: Pravilnik), na osnovu člana 6. stav 1. Zakona o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti („Službeni glasnik RS”, broj 36/09);

- U prelaznim i završnim odredbama definisano je članom 40. zakona da će se strateške karte buke za aglomeracije, za glavne puteve, za glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, izraditi najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do 30. juna 2027. godine. Ovim zakonom propisanim rokovima, zakon se usaglašava sa propisom EU. Takođe je propisano da se akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini donesu najkasnije godinu dana od usvajanja strateških karata buke;
- Članom 41. propisano je da se određivanje akustičkih zona izvrši u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu podzakonskog akta kojim se propisuje metodologiju za određivanje akustičkih zona;
- Članom 42. propisano je pravna lica i preduzetnici koji su do dana stupanja na snagu ovog zakona obavljali poslove merenja buke na osnovu ovlašćenja izdatih u skladu sa važećim propisima dužni su da pribave ovlašćenje za merenje buke u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu pozakonskog akta kojim se bliže propisuju uslovi koje stručna organizacija mora da ispunjava za merenje buke u životnoj sredini, potrebna dokumentacija, postupak ovlašćivanja, sadržina rešenja o ovlašćivanju, kao i sadržina, obim i rok važenja izveštaja o merenju buke;
- Članom 43. zakona propisano je da će se propisi koji se donose na osnovu ovog zakona, doneti se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- Članom 44. propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?**

Donošenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini urediće se prava i obaveze od Republike do jedinice lokalne samouprave, privrednih subjekata i drugih pravnih lica do građana u oblasti zaštite od buke radi ostvarivanja postavljenih ciljeva.

Promena je potrebna u predloženom obimu, jer se zakon usklađuje sa Direktivom 2002/49, a s obzirom da je problem buke sve prisutniji i da buka u životnoj sredini može da predstavlja rizik po zdravlje ljudi davanjem ovlašćenja komunalnim milicionarima za merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata, povećava se kontrola koja ima za cilj da spreči ili smanji štetni efekti buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu.

#### **7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.**

S obzirom na materiju koju reguliše, rešenja predložena u Zakonu uticaće na sve građane. Tim rešenjima bi trebalo sprečiti dalju izloženost štetnim efektima buke tamo gde nivoi izloženosti mogu ugroziti životnu sredinu ili zdravlje ljudi i poboljšati kvalitet preduzimanjem odgovarajućih mera zaštite. U područjima gde je izloženost buci ispod graničnih vrednosti, odnosno zadovoljavajući, potrebno je

održati postojeći nivo buke. U tom cilju neophodno je uspostavljanje jedinstvenog funkcionalnog sistema praćenja i kontrole nivoa buke i održavanja baze podataka u okviru jedinstvenog informacionog sistema, obavljanje odgovarajućih merenja nivoa buke, izrada strateških karata buke, na osnovu kojih će se donositi akcioni planovi, kojima će se utvrđivati mere zaštite od buke u cilju sprečavanja i smanjenja izloženosti buci.

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da, u skladu sa zakonom, obezbedi merenje buke koju emituje i snosi troškove merenja buke u zoni uticaja, kao i da primenjuje mere zaštite od buke propisane ovim zakonom.

**8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?**

Željena promena se ostvaruje u skladu sa dokumentima javnih politika navedenim u okviru odgovora na pitanje 2. u Prilogu 2.

**9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?**

Primenom važećih propisa nije moguće ostvariti željenu promenu.

**10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).**

Nije moguće kvantitativno predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

Ukoliko bi se odustalo od intervencije, svakako bi došlo do smanjene efikasnosti u kontroli buke, koja ukoliko je povišena i nekontrolisana svojim štetnim dejstvom utiče na zdravlje ljudi i životnu sredinu.

**11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?**

Ukoliko poredimo iskustvo drugih država, ostvarivanje željenih promena zahteva izmenu postojećih zakonskih propisa. Kako se navedenim promenama pre svega transponuju i implementiraju odgovarajuća akta Evropske unije, koja je međunarodno preuzeta obaveza Republike Srbije, implementacija ovih akata bila je potrebna i u zemljama koje su članice Evropske unije.

PRILOG 3:

**Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

**1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).**

Opšti cilj Republike Srbije je da obezbedi sistem za primenu donetih zakona, između ostalog i u cilju zaštite od buke u životnoj sredini, kako bi se obezbedio kvalitet života ljudi i zaštitila životna sredina.

**2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).**

Predmetnom promenom se želi postići:



- Urađeno akustičko zoniranje za sve jedinice lokalne samouprave;
- Izrađene strateške karte buke i akcioni planovi za aglomeracije - gradovi sa više od 100.000 stanovnika;

Predlogom zakona nosilac izrade prostornih i urbanističkih planova uvodi u izradu i akustičke zone kojima se određuje dozvoljeni nivo buke, čime su precizno i adekvatno pokrivena sve namene, a akustičke zone postaju integralni deo procesa planiranja i zaštite životne sredine. Određivanja akustičkih zona na ovaj način će omogućiti da procenat pokrivenosti opština akustičkim zonama u buduću bude 100% sa svakim sledećim planskim aktom. Jedinice lokalne samouprave koje su dosada uradile akustičke zone (njih oko 30%) kontinuirano nastavljaju ovaj proces dalje kroz planiranje, a one koje nisu uradile akustičko zoniranje su u obavezi da to urade u okviru svake izmene i dopune svojih planskih akata, bilo za potrebe zoniranja ili nekog drugog obuhvata, što će u toku sledećih 5 godina, obzirom na permanentne potrebe izmena u planiranju, dovesti do 100% pokrivenosti akustičkim zonama.

Obzirom da je rok za izradu strateških karata buke iz važećeg zakona istekao a da je uočen problem da AZŽS nema dovoljno administrativnih kapaciteta za njihovu izradu, nadležnost za izradu strateških karata buke i akcionih planova prebačena je na jedinice lokalne samouprave koje su aglomeracije i na vlasnike, koncesionare glavnih puteva, glavnih pruga i glavnog aerodroma. (propisana je obaveza za 5 aglomeracija (Beograd, Novi Sad, Niš, Kragujevac i Suboticu)). Do sad je urađena jedna strateška karta buke za aglomeraciju Niš. Promena nadležnosti omogućava da se izrade preostale strateške karte buke i akcioni planovi (obaveza iz direktive 2002/49/EZ).

### **3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?**

Predlogom Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, opšti i posebni ciljevi su usklađeni s važećim dokumentima javnih politika navedenim u okviru odgovora na pitanje 2. u Prilogu 2..

### **4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?**

Na osnovu Izveštaja o napretku Evropske komisije biće moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja ciljeva. Takođe, i na osnovu broja i kvaliteta podataka koji budu dostavljeni u informacioni sistem.

Pokazatelji učinka posebnih ciljeva su:

- Procenat (broj) opština koje su izvršile akustičko zoniranje;
- Broj aglomeracija koje su izradile strateške karte buke;

Kad je u pitanju izrada akustičkog zoniranja, ciljana vrednost je 100% pokrivenosti akustičkim zonama u narednih 5 godina. Akustičko zoniranje vrši nosilac izrade prostornih i urbanističkih planova unošenjem podataka o akustičkim zonama u postojeće referentne karte i grafičke prikaze prostornih i urbanističkih planova, odnosno određivanjem akustičkih zona, u skladu sa zakonom kojim se uređuju planiranje i izgradnja.

Strateške karte buke za 4 aglomeracije (za Niš je urađena), izradiće se najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do 30. juna 2027. godine, kako bi rokovi za njihovu izradu bili usklađeni sa Direktivom 2002/49/EZ. Strateške

karata buke se dostavljaju AZŽS koja podatke iz strateških karata buke dostavlja Evropskoj Komisiji (obaveza dostavljanja podataka EK nakon ulaska u EU).

PRILOG 4:

### **Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

**1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo” opcija?**

„Status quo” opcija nije razmatrana, jer obavezu transponovanja EU propisa iz ovlasti zaštite od buke u životnoj sredini nije moguće izvršiti kroz druge opcije, izuzev kroz izmenu zakonskih odredbi.

Pored toga, merama koje predviđa ovaj zakon, u budućnosti će se smanjiti štetni uticaj buke na stanovništvo i životnu sredinu.

**2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?**

Pored regulatornih mera nisu identifikovane druge opcije za postizanje željene promene, imajući u vidu da jedino regulatornim merama mogu ispuniti obaveze Direktiva EU.

**3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?**

Materija Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ne obuhvata podsticajne mere za postizanje posebnog cilja, imajući u vidu da se pre svega odnosi na unapređivanje sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Republike Srbije, utvrđivanje i ostvarivanje mera u oblasti zaštite od buke kako bi se izbegla, sprečila ili smanjila štetna dejstva buke na zdravlje ljudi i životnu sredinu, kao i preciziranje ovlašćenja komunalnih milicionara u vršenju kontrole buke koja potiče iz ugostiteljskih objekata.

**4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?**

U okviru razmatranih opcija identifikovana je institucionalna nadležnost vezano za izradu strateških karata buke od strane jedinica lokalne samouprave sa preko 100.000 stanovnika (aglomeracije), kao i preciziranje nadležnosti komunalnih milicionara prilikom vršenja merenja nivoa buke iz ugostiteljskih objekata.

**5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?**

Promenu nije moguće postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera.

**6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?**

Da mogu.

Pravna lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma, u saradnji sa drugim subjektima zaštite životne sredine (koji su propisani Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini), izrađuju strateške karte buke za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome na teritoriji Republike Srbije, pregledaju ih i ako je potrebno revidiraju svakih pet godina od dana njihove izrade i one se koriste kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i njenim štetnim efektima.

**7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?**

Postoje raspoloživi i potencijalni resursi za sprovođenje identifikacionih opcija.

**8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?**

Izabrana opcija je izmena Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, navedena je u odgovorima ovog priloga.

PRILOG 5:

**Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

**1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?**

Donošenje Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini propisuje obavezu pravnim lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma i jedinicama lokalne samouprave, koje predstavljaju aglomeracije, da izrađuju strateške karte buke, pregledaju ih i ako je potrebno revidiraju svakih pet godina od dana njihove izrade i one se koriste kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i njenim štetnim efektima. Subjekti zaštite životne sredine koji imaju ovu obavezu, da bi je ispunili, moraju predvideti određena budžetska sredstva za tu namenu. Zakonska obaveza je izrada strateških karata buke do 30. Juna 2024. godine, a njihovo revidiranje, najkasnije do 20. juna 2027. godine.

**2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?**

Subjekti zaštite životne sredine koji imaju ovu obavezu, da bi je ispunili, moraju predvideti određena budžetska sredstva za tu namenu.

**3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?**

Sprovođenje izabrane opcije nema uticaja na međunarodne finansijske obaveze.

**4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?**

Troškovi uvođenja promena koje proističu iz sprovođenja izabrane opcije nemaju uticaj na budžet Republike Srbije.

**5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?**

Troškovi uvođenja promena koje proističu iz sprovođenja izabrane opcije nemaju uticaj na budžet Republike Srbije.

**6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?**

Sprovođenje izabrane opcije može imati uticaj na budžet jedinica lokalne samouprave koje predstavljaju aglomeracije, kao i na budžet pravnih lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma.

Okvirna procena troškova koje će snositi JLS za nabavku opreme za merenje buke, i trošak akreditacije treba da se odnosi na sve JLS koje mogu imati nadležnost odnosno mogućnost da komunalni milicionar može da meri buku poreklom iz ugostiteljskog objekta. Procenjeni troškovi akreditacije organa jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar kreću se u rasponu od 120.000,00 do 140.000,00 dinar, a zavise od broja metoda, broja ocenjivača u postupku akreditacije itd. Grad Beograd, Sekretarijat za poslove komunalne milicije dao je procenu da će troškovi nabavke opreme, akreditacije i sl. u predmetnoj stvari, iznositi 4.248.000,00 dinara.

Detaljnije planiranje budžeta za nabavku uređaja za merenje buke biće na nivou JLS u skladu sa mogućnostima i kapacitetima svake JLS koja ima uslove da primeni i razvije navedenu opciju u praksi. To će biti proces koji je kao pilot aktivnost potrebno pratiti i u skladu sa tim videti koje su potrebe za naredne godine, a nakon toga uraditi analizu potrebnih troškova. Za sve to je potrebno 2 do 3 godine primene izabrane opcije u praksi.

PRILOG 6:

**Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

**1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?**

Izabrana opcija predviđa da pravna lica koja obavljanjem svojih delatnosti utiču ili mogu uticati na izloženost buci iznad graničnih vrednosti dužna su da obezbede: učešće u troškovima zaštite od buke u životnoj sredini u okviru investicionih, tekućih i proizvodnih troškova; praćenje uticaja svoje delatnosti na buku; sprovođenje odgovarajućih mera zaštite od buke, odnosno zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.

Izrada akustičkog zoniranja, strateških karata buke i akcionih planova, su oblasti planiranja od opšteg značaja u urbanoj ekonomiji, naročito savremenih aglomeracija koje su u vidnoj prostornoj ekspanziji. U uslovima poštovanja propisanih graničnih vrednosti indikatora buke, obezbeđuju se optimalne proizvodne moći svih privrednih subjekata, čime se ostvaruje i materijalna i nematerijalna korist. Visoki kvalitet

životne sredine, koji se ogleda u prostornom planiranju zaštite od buke, adekvatno raspoređuje i pospešuje vrednost svake oblasti privrede, kroz kvalitetno i produktivno stanje stanovništva u optimalnim uslovima života, kao i pravilno lociranje određenih oblasti privrede u odnosu na predviđene zone i propisane granične vrednosti.

Pravno lice koje je vlasnik, odnosno korisnik izvora buke dužno je da pre stavljanja izvora buke u upotrebu obezbedi prvo merenje buke na lokaciji, pribavi izveštaj o merenju buke ovlašćene stručne organizacije, snosi troškove tih merenja i po potrebi sprovede mere zvučne zaštite u skladu sa ovim zakonom, kao i da nakon rekonstrukcije objekta ili zamene tehničkih kapaciteta kojima se menjaju uslovi emisije buke u životnu sredinu obezbedi merenje buke u zoni uticaja, izradu izveštaja o merenju buke i snosi troškove tih merenja, u skladu sa ovim zakonom.

Redovno periodično merenje nivoa buke u životnoj sredini upravljač objektom koji emituje buku, vlasnik, odnosno korisnik izvora buke, vrši jednom u tri godine

Prvo merenje buke kao i redovno periodično merenje buke u životnoj sredini vrši ovlašćena stručna organizacija. Troškovi merenja buke i izrade izveštaja o merenju buke u životnoj sredini određuje sama stručna organizacija na osnovu broja mernih mesta na kojima je izvršeno merenje, broja angažovanih ovlašćenih lica za merenje buke, putnih troškova ukoliko ih ima, a procenjeni troškovi kreću se u rasponu od 18.000,00 dinara do 50.000,00 dinara.

Procenjeni troškovi za izradu strateške karte buke aglomeracije, aerodroma, iznose oko 0,5 evra po glavi stanovnika izloženih buci na posmatranom području (u aglomeraciji, u okolini aerodroma), dok su procenjeni troškovi izrade strateške karte buke za glavne puteve, kao i strateške karte buke za glavne železničke pruge, od oko 600 evra po kilometru auto-puta ili železničke pruge.

**Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?**

Izabrana opcija ne utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

**2) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?**

Izabrana opcija ne utiču na uslove konkurencije.

**3) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?**

Izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija na način što su pravna lica koja obavljanjem svojih delatnosti utiču ili mogu uticati na izloženost buci iznad graničnih vrednosti dužna su da obezbede sprovođenje odgovarajućih mera zaštite od buke, odnosno zvučne zaštite. Ugostiteljski objekat u kojem se emituje muzika ili izvodi zabavni program, dužan je da obezbedi propisane uslove (za uređenje i opremanje ugostiteljskog objekta) i mere zvučne zaštite.

**4) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?**

Izabrana opcija ne utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu.

**5) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?**

Nova rešenja neće suštinski imati efekte na kvalitet i status radne snage.

PRILOG 7:

**Ključna pitanja za analizu efekata na društvo**

**1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?**

Primena ovog zakona neće prouzrokovati dodatne troškove građanima

Strateška karta buke aglomeracije, glavnih puteva, glavne pruge i aerodroma namenjena je ukupnom ocenjivanju izloženosti stanovništva buci u datom području od različitih izvora buke. Izrada strateških karata buke predstavlja izvor informacija za građane jer se njima predstavljaju podaci o postojećem, prethodnom ili predviđenom stanju buke u pogledu indikatora buke, prekoračenja graničnih vrednosti, procenjenom broj stambenih jedinica, škola, i bolnica u određenom području koje su izložene određenim vrednostima indikatora buke, procenjenom broj ljudi koji se nalazi u području izloženom buci.

Na osnovu strateške karte buke izrađuju se akcioni planovi za isto područje, tamo gde postoji prekoračenje graničnih vrednosti. Akcionim planovima se planiraju mere zaštite od buke (planiranje saobraćaja, mere na putu prostiranja buke, izbor izvora buke sa nižim vrednostima emisije buke, preduzimanje tehničkih mera..) kako bi se buka smanjila na mestima gde prelazi graničnu vrednost. Akcioni planovi moraju biti dostupni javnosti, sprovode se javne rasprave i podaci iz akcionih planova se nakon usvajanja predstavljaju javnosti raspoloživim tehnikama informisanja.

**2) Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?**

Efekti realizacije izabrane opcije neće štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i neće negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije.

**3) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?**

Mere izabrane opcije neće uticati na osetljive društvene grupe.

**4) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?**

Izabrana opcija ne bi uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i uslove za rad u celini.

**5) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?**

Izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman i ne dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica.

**6) Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?**

Izabrana opcija ne utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva.

**7) Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?**

Realizacijom izabranih opcija se ne utiče na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu.

**8) Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?**

Realizacijom izabranih opcija se ne utiče na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe.

PRILOG 8:

#### **Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu**

**1) Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetska efikasnost i obnovljive izvore energije?**

Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini uređuje ključna pitanja kako bi se smanjila štetna dejstva buke, na zdravlje ljudi i životnu sredinu, od drumskog, železničkog, aviosaobraćaja, izradom strateških karata buke i akcionih planova. U turističko-ugostiteljske oblasti privrede gde je izvor buke „popularan“ sadržaj u opštoj ponudi uspostavlja se zakonska mogućnost ukidanja izvora buke od strane komunalne milicije, u momentu emitovanja nedozvoljenog nivoa buke kako bi se zaštitila životna sredina i zdravlje ljudi u akustičkoj zoni u kojoj se izvor buke nalazi.

Akustičkim zoniranjem i implementacijom akustičkih zona u prostorno i urbanističko planiranje, se potpuno transparentno sagledavaju mogućnosti za izabrane lokacije i uslovi za njihovo planiranje i očuvanje tih zona od strane jedinice lokalne samouprave, a u skladu sa stanjem na terenu. Time se kvaliteti prirodnih

predispozicija određenih lokacija u potpunosti podržavaju, uključujući i efekte očuvanja visokog kvaliteta životne sredine.

**2) Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?**

Izabrana opcija pozitivno utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu, jer se obezbeđuje očuvanje staništa, ekosistema i vrsta, očuvanje izvorne genetičke raznovrsnosti, održavanje prirodnih ekoloških procesa koji mogu biti ugroženi povišenom bukom.

**3) Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?**

Izabrana opcija pozitivno utiče na zdravlje ljudi.

**4) Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?**

Izabrana opcija ne predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi. Pogledati odgovore pod 1), 2) i 3).

**5) Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?**

Izabrana opcija ne utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast.

PRILOG 9:

**Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

**1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?**

Sa izabranom opcijom u Predlogu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ovlašćenja za kontrolu i merenje nivoa buke iz ugostiteljskih objekata dobija i komunalni milicionar. Komunalna milicija jedinice lokalne samouprave. Organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

**2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?**

Postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije.

Akreditaciono telo Srbije (ATS) je nacionalno telo za akreditaciju u Republici Srbiji, koje je osnovala Republika Srbija. ATS je jedino telo u Republici Srbiji kome je Zakonom o akreditaciji povereno obavljanje poslova akreditacije. Postupak akreditacije, kao i prava i obaveze učesnika u postupku dobijanja i održavanja akreditacije utvrđeni su Pravilima akreditacije. ATS nakon sprovedenog postupka akreditacije dodeljuje Sertifikat o akreditaciji i obim akreditacije.

Uređaji kojim se vrši merenje buke u životnoj sredini (fonometar, kalibrator zvuka) moraju da budu etalonirani. Etaloniranje je ključni postupak u ostvarivanju sledivosti merenja i određuje pouzdanost i kvalitet rezultata merenja. U RS postoji



više laboratorija koje su akreditovane da mogu da vrše etaloniranje u skladu sa standardom (Direkcija za mere i dragocene metale, Institut IMS, Tehnički opitni centar i dr.).

**3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?**

Za realizaciju izabrane opcije, koja predviđa da merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata pored ovlašćenog pravnog lica koje ispunjava propisane uslove, može da vrši komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, potrebno je da organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar (koji će vršiti merenje buke) mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa propisom kojim je uređena ova oblast.

**4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?**

Da, izabrana opcija je u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika.

**5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?**

Ne, izabrana opcija ne utiče na vladavinu prava i bezbednost.

Izabrane opcije podržavaju vladavinu prava i bezbednosti primene svih propisa koji su određeni Zakonom o zaštiti od buke, obzirom da sprovode konkretizaciju i transparentnost stanja buke na terenu, uvode češća merenja i obezbeđuju preventivnu zaštitu od eventualno nedozvoljenog nivoa buke, čime se generalno pospešuje vladavina prava i bezbednost u predmetnoj zaštiti.

Uvođenjem akustičkog zoniranja u matricu prostornog i urbanističkog planiranja vrši se sistemska integracija zaštite od buke u proces planiranja, a važeći propisi se prostorno i vremenski automatski implementiraju na svim nivoima pokrivenosti planovima.

Prvo merenje buke je od primarnog značaja za preventivnu zaštitu od buke. Ova merenja su preduslov potpune kontrole svih izvora buke, obzirom da se usaglašavaju sa svim uslovima propisane zaštite od buke, kako u odnosu na zakonske propise, tako i u odnosu na akustičke zone i ostale planske predispozicije, čime se uspostavljaju svi pravni elementi predmetnog izvora buke i lako reagovanje pri njihovom eventualnom prekoračenju graničnog nivoa buke.

Organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom, kako bi se merenja buke poreklom iz ugostiteljskih objekata vršila u skladu sa određenim standardima.

Merenje buke poreklom iz ugostiteljskih objekata pored ovlašćenog pravnog lica koje ispunjava propisane uslove, može da vrši komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave, etaloniranim uređajima za merenje buke u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija merenja buke, a u skladu sa odlukom organa jedinice lokalne samouprave.

Organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar iz stava 1. ovog člana mora da poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

**6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?**

Izabrana opcija ne utiče na odgovornost i transparentnost javne uprave. I dalje se predviđa da su podaci iz monitoringa buke, strateških karata buke i akcionih planova dostupnost javnosti.

**7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?**

Potrebno je da organ jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar, koji će vršiti merenje buke iz ugostiteljskog objekta, poseduje i akreditaciju, u skladu sa posebnim zakonom.

Potrebno je doneti podzakonski akt kojim će bliže biti propisani uslovi koje treba da ispunjava komunalni milicionar da bi mogao da vrši poslove merenja buke, koji će biti donet u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona.

PRILOG 10:

**Ključna pitanja za analizu rizika**

**1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocje odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?**

Javni poziv za učešće u javnoj raspravi, u skladu sa programom objavljen je na internet stranici Ministarstva i na portalu e - uprave.

Poslovníkom Vlade u članu 41. propisano je da, rok za dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u pismenom ili elektronskom obliku iznosi najmanje 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva, kao i da javna rasprava traje najmanje 20 dana.

Ministarstvo je u svemu postupalo u skladu sa navedenim programom javne rasprave, a s obzirom na epidemiološku situaciju, u cilju upravo transparentnosti rada, Ministarstvo je i posebno, elektronskim putem uputilo poziv za učešće na onlajn javnoj raspravi zainteresovanoj javnosti. On-line javna rasprava održana je 15. juna 2021. godine.

U datom periodu dostavljene su primedbe i komentari od strane 44. zainteresovana lica i organizacije, koje su razmotrene i pripremljen je Izveštaja o sprovedenoj javnoj raspravi i objavljen na internet stranici Ministarstva zaštite životne sredine.

Sprovođenje izabrane opcije je prioritet za ministarstvo nadležno za poslove zaštite životne sredine.

**2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?**

Donošenje Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini propisuje obavezu pravnim lica koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma i jedinicama lokalne samouprave, koje predstavljaju aglomeracije, da izrađuju strateške karte buke, pregledaju ih i ako je potrebno revidiraju svakih pet godina od dana njihove izrade i one se koriste kao osnova za izradu akcionih planova i kao sredstvo za obaveštavanje javnosti o nivou buke u životnoj sredini i njenim štetnim efektima. Subjekti zaštite životne sredine koji imaju ovu obavezu, da bi je ispunili, moraju predvideti određena budžetska sredstva za tu namenu. Zakonska obaveza je izrada strateških karata buke do 30. Juna 2024. godine, a njihovo revidiranje, najkasnije do 20. juna 2027. godine.

Neophodno je i obezbediti etalonirane uređaje za merenje buke, kojima bi komunalni milicionar jedinice lokalne samouprave vršio merenje buke iz ugostiteljskog objekta, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje metodologija merenja buke.

### **3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?**

Rizik za sprovođenje zakona postoji u slučaju da se ne izvrši akreditacija organa jedinice lokalne samouprave u kome je zaposlen komunalni milicionar koji vrši merenje buke iz ugostiteljskih objekata, kao i da komunalna milicija jedinica lokalnih samouprava ne obezbedi kapacitete za vršenje merenje nivoa buke poreklom iz ugostiteljskih objekata.

## **SPROVOĐENJE KONSULTATIVNOG PROCESA**

O Zakonu o zaštiti od buke u životnoj sredini sproveden je konsultativni proces. Dana 27.09.2019. godine sprovedene su javne konsultacije u prostorijama Sekretarijata za zaštitu životne sredine grada Beograda. Na konsultacijama bili su prisutni predstavnici Ministarstva zaštite životne sredine, Sekretarijata za zaštitu životne sredine grada Beograd, Agencije za zaštitu životne sredine i predstavnik JP Putevi Srbije.

10. juna 2021. godine, u Beogradu, u prostorijama „Sava centra” održana je javna prezentacija Nacrta zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. Prezentaciji su pored predstavnika ministarstva, prisustvovali i predstavnici Gradske uprave grada Beograda i profesionalni upravnici stambenih zajednica.

U periodu od 03.-23.06.2021. godine održana je javna rasprava o Nacrtu zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. 15. juna 2021. godine održana je javna rasprava u on line formatu, u kojoj su pored predstavnika ministarstva uzeli učešće i predstavnici civilnog sektora, ovlašćenih stručnih organizacija za merenje buke, SKGO (Stalna konferencija gradova i opština), Zavoda za javno zdravlje, i dr.

U navedenom periodu dostavljene su primedbe i komentari od strane 44. zainteresovana lica i organizacije, koje su razmotrene i pripremljen je Izveštaja o sprovedenoj javnoj raspravi i objavljen na internet stranici Ministarstva zaštite životne sredine.

INFORMACIJE O BITNIM ELEMENTIMA ADMINISTRATIVNOG POSTUPKA KOJI SE UREĐUJE PROPISOM<sup>1</sup>

1. Da li se nacrtom/predlogom propisa:  
uređuje novi administrativni postupak   
menja postojeći administrativni postupak
2. Naziv postupka:  
Saglasnost na Akcioni plan zaštite od buke
3. Naziv organa, odnosno organizacije koja će biti nadležna za sprovođenje postupka:  
Ministarstvo zaštite životne sredine
4. Nivo vlasti na kome se postupak sprovodi (republički, pokrajinski, lokalni):  
Republički nivo
5. Navesti član nacrta/predloga propisa kojim je uređen administrativni postupak:  
Član 22. stav 4. Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini
6. Naziv akta koji se izdaje u postupku (ukoliko se u postupku izdaje akt):  
Rešenje o davanju saglasnosti na Akcioni plan zaštiti od buke
7. Vreme važenja akta (ukoliko je akt ograničenog dejstva):  
Vreme važenja akta je vezano za period na koji se donosi Akcioni plan za koji je tražena saglasnost. Akcioni planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju, u slučaju značajnijih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih pet godina od dana njihovog usvajanja, u skladu sa ovim zakonom. (član 22. stav 7. Predloga zakona)
8. Koja je svrha postupka?<sup>2</sup>  
Akcioni plan se izrađuje za područja gde postoje prekoračenja graničnih vrednosti buke i treba da sadrži mere zaštite od buke kako bi se buka smanjila na mestima gde prelazi granične vrednosti. Ministarstvo daje saglasnost na akcione planove kako bi imalo uvid u planirane mere i vremenski plan izvršenja pojedinih aktivnosti tokom sprovođenja mera zaštite od buke.
9. Ko su subjekti koji mogu podneti zahtev ili su u obavezi da dostave obaveštenje/izveštaj?  
privredni subjekti   
građani
10. Broj podnetih zahteva u prethodne tri godine, ukoliko se radi o postupku koji se već 2018 \_\_\_\_/\_\_\_\_ 2019\_\_\_\_/\_\_\_\_  
2020\_\_\_\_/\_\_\_\_
11. Na koji način se postupak pokreće i sprovodi?  
elektronski

<sup>1</sup> Članom 10. Zakona o Registru administrativnih postupaka („Službeni glasnik RS”, broj 44/21), propisano je da u postupku donošenja propisa na osnovu kog će se postupak upisivati u Registar, obveznik upisa u obrazloženju propisa navodi opis postupka, sve njegove bitne elemente, svrhu postupka kao i na koji način će se postupak sprovoditi od njegovog početka do kraja.

<sup>2</sup> Svrha postupka pruža odgovor na pitanje ZAŠTO je određen postupak propisan, odnosno odgovore na pitanja: „Koji problem se rešava uvođenjem postupka/Koje pravo se omogućava uvođenjem postupka“ ili „Koji je cilj postupka“, Na primer, odgovorom treba jasno obrazložiti zašto je neka dozvola uvedena kao obavezna i zašto privredni subjekt ne bi mogao da obavlja delatnost i bez te dozvole, kakvi bi se poremećaji na tržištu desili ukoliko takva dozvola ne bi bila obavezna.

papirna forma

12. U kom roku je stranka dužna da pokrene postupak, ukoliko je propisan rok?  
 Akcioni planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju, u slučaju značajnijih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih pet godina od dana njihovog usvajanja, u skladu sa ovim zakonom (čl.22. stav 7. Predloga zakona).
13. Da li je predviđena sankcija, odnosno pravna posledica za nepostupanje u propisanom roku? (ukoliko jeste, navesti sankciju/pravnu posledicu)  
 Članom 39. stav 1. tačka 5) Predloga zakona, propisano je da:  
*Novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave, imaoću javnih ovlašćenja, odnosno ovlašćenom pravnom licu ako:*  
*5) ne usvoji akcioni plan u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona (član 22. st. 2, 3. i 4);*
14. Da li je propisan obrazac zahteva ili je predviđeno njegovo propisivanje?  
 Nije propisan obrazac zahteva ali će aktom ministra biti propisan pravilnik i sam obrazac zahteva (čl. 22. stav 8. Predloga zakona).
15. Da li je propisan rok za postupanje organa po zahtevu stranke? (navesti broj dana)  
 U skladu sa odgovorom na pitanje 14, biće propisano Pravilnikom
16. Koje podatke organ pribavlja po službenoj dužnosti i iz kojih javnih evidencija, sa punim nazivom registra iz koga se ti podaci pribavljaju, kao i vlasnika podataka?  
 Nema pribavljanja podataka
17. Navesti javne isprave i druga dokumenta koja stranka mora da dostavi uz zahtev, uz navođenje podatka iz tih dokumenata koji su neophodni za odlučivanje u postupku?  
 /
18. Na koji način organ koji je nadležan za sprovođenje postupka utvrđuje ispunjenost uslova?  
 izlaskom na teren  rok za izlazak na teren   
 na osnovu predate dokumentacije
19. Da li se u toku postupka vrši provera znanja i/ili kompetencija lica, u kom roku i na koji način?  
 NE
20. Da li se u toku postupka vrši provera ispunjenosti propisanih zahteva pregledom predmeta (proizvoda, instrumenta, mašine i sl.), u kom roku i na koji način?  
 NE
21. Da li se predviđa taksa, naknada i drugi finansijski izdaci (cena usluge) i propis kojim se izdatak utvrđuje?  
 NE
22. Naziv drugog organa/organizacije koji učestvuje u sprovođenju postupka i njegova aktivnost, ukoliko u postupku učestvuje drugi organ:  
 Ne postoji drugi organ
23. Naziv postupaka sa kojima je povezan postupak koji se opisuje (da li postoji postupak koji prethodi ovom postupku ili postupak kome je ovaj postupak uslov kao prethodno pitanje):  
 NE

24. Da li je postupkom predviđena dvostепенost u odlučivanju? Ukoliko nije, navesti član i propis propisa kojim je utvrđena konačnost izdatog akta u prvom stepenu.

NE

INFORMACIJE O BITNIM ELEMENTIMA ADMINISTRATIVNOG POSTUPKA KOJI SE UREĐUJE PROPISOM<sup>3</sup>

1. Da li se nacrtom/predlogom propisa:  
uređuje novi administrativni postupak   
menja postojeći administrativni postupak
2. Naziv postupka:  
Prikupljanje strateških karata buke od strane Agencije za zaštitu životne sredine
3. Naziv organa, odnosno organizacije koja će biti nadležna za sprovođenje postupka:  
Agencija za zaštitu životne sredine
4. Nivo vlasti na kome se postupak sprovodi (republički, pokrajinski, lokalni):  
Republički nivo
5. Navesti član nacrta/predloga propisa kojim je uređen administrativni postupak:  
Član 21. stav 6. Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini
6. Naziv akta koji se izdaje u postupku (ukoliko se u postupku izdaje akt):  
Ne izdaje se akt.
7. Vreme važenja akta (ukoliko je akt ograničenog dejstva):  
/
8. Koja je svrha postupka?<sup>4</sup>  
Agencija za zaštitu životne sredine prikuplja strateške karte buke i dostavlja podatke iz strateških karata Evropskoj Komisiji.
9. Ko su subjekti koji mogu podneti zahtev ili su u obavezi da dostave obaveštenje/izveštaj?  
privredni subjekti   
građani
10. Broj podnetih zahteva u prethodne tri godine, ukoliko se radi o postupku koji se već 2018 \_\_\_\_/\_\_\_\_ 2019 \_\_\_\_/\_\_\_\_  
2020 \_\_\_\_/\_\_\_\_
11. Na koji način se postupak pokreće i sprovodi?  
elektronski   
papirna forma
12. U kom roku je stranka dužna da pokrene postupak, ukoliko je propisan rok?  
Strateške karte buke za aglomeracije, za glavne puteve, za glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, izradiće se najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do 30. juna 2027. godine (čl. 40. stav 1. Predloga zakona).
13. Da li je predviđena sankcija, odnosno pravna posledica za nepostupanje u propisanom roku? (ukoliko jeste, navesti sankciju/pravnu posledicu)

<sup>3</sup> Članom 10. Zakona o Registru administrativnih postupaka („Službeni glasnik RS”, broj 44/21), propisano je da u postupku donošenja propisa na osnovu kog će se postupak upisivati u Registar, obveznik upisa u obrazloženju propisa navodi opis postupka, sve njegove bitne elemente, svrhu postupka kao i na koji način će se postupak sprovoditi od njegovog početka do kraja.

<sup>4</sup> Svrha postupka pruža odgovor na pitanje ZAŠTO je određen postupak propisan, odnosno odgovore na pitanja: „Koji problem se rešava uvođenjem postupka/Koje pravo se omogućava uvođenjem postupka“ ili „Koji je cilj postupka“, Na primer, odgovorom treba jasno obrazložiti zašto je neka dozvola uvedena kao obavezna i zašto privredni subjekt ne bi mogao da obavlja delatnost i bez te dozvole, kakvi bi se poremećaji na tržištu desili ukoliko takva dozvola ne bi bila obavezna.

Članom 39. stav 1. tačka 4) Predloga zakona, propisano je:

*Novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave, imaocu javnih ovlašćenja, odnosno ovlašćenom pravnom licu ako:*

*4) ne izrađuje strateške karte buke u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona*

14. Da li je propisan obrazac zahteva ili je predviđeno njegovo propisivanje?  
Nije propisan obrazac zahteva ali će aktom ministra biti propisan pravilnik i sam obrazac zahteva (čl. 22. stav 8. Predloga zakona).
15. Da li je propisan rok za postupanje organa po zahtevu stranke? (navesti broj dana)  
Ne postupa se.
16. Koje podatke organ pribavlja po službenoj dužnosti i iz kojih javnih evidencija, sa punim nazivom registra iz koga se ti podaci pribavljaju, kao i vlasnika podataka?  
Nema pribavljanja podataka.
17. Navesti javne isprave i druga dokumenta koja stranka mora da dostavi uz zahtev, uz navođenje podatka iz tih dokumenata koji su neophodni za odlučivanje u postupku?  
/
18. Na koji način organ koji je nadležan za sprovođenje postupka utvrđuje ispunjenost uslova?  
izlaskom na teren  rok za izlazak na teren   
na osnovu predate dokumentacije
19. Da li se u toku postupka vrši provera znanja i/ili kompetencija lica, u kom roku i na koji način?  
NE
20. Da li se u toku postupka vrši provera ispunjenosti propisanih zahteva pregledom predmeta (proizvoda, instrumenta, mašine i sl.), u kom roku i na koji način?  
NE
21. Da li se predviđa taksa, naknada i drugi finansijski izdaci (cena usluge) i propis kojim se izdatak utvrđuje?  
NE
22. Naziv drugog organa/organizacije koji učestvuje u sprovođenju postupka i njegova aktivnost, ukoliko u postupku učestvuje drugi organ:  
/
23. Naziv postupaka sa kojima je povezan postupak koji se opisuje (da li postoji postupak koji prethodi ovom postupku ili postupak kome je ovaj postupak uslov kao prethodno pitanje):  
NE
24. Da li je postupkom predviđena dvostepenost u odlučivanju? Ukoliko nije, navesti član i propis propisa kojim je utvrđena konačnost izdatog akta u prvom stepenu.  
NE



**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA  
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa** Vlada  
**Obrađivač** Ministarstvo zaštite životne sredine Republike Srbije  
Ministry of Environmental Protection of the Republic of Serbia

**2. Naziv propisa**

Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini  
Law on Environmental Noise Protection

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa.**

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), Naslov VIII – Politike saradnje, član 111. - Životna sredina.

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma.**

- član 111, opšti rok, Naslov VI, (član 72.)

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma.**

- SSP, Naslov VIII – Politike saradnje, član 111. - Životna sredina;  
- ispunjava u potpunosti

Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je u skladu sa članom 111. SSP, jer doprinosi saradnji u oblasti životne sredine kroz usklađivanje srpskih propisa Direktivama EU i sa onim pravnim tekovinama EU kojima se predviđa da države članice same bliže uređuju pojedina pitanja u ovoj oblasti koja nisu detaljno uređena propisima EU.

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma.**

Ne postoje

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

Izmene i dopune Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini predviđene su Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU, četvrti kvartal 2018. godine broj u elektronskoj bazi je 2017-206, zbog većeg obima izmena i dopuna urađen je novi Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima.**

-Ugovor o funkcionisanju Evropske Unije III – Politike EU i unutrašnje mere, Naslov HH – životna sredina, član 191.

Treaty on the Functioning of the European Union, article 191. (OJ C83)

- potpuno usklađeno

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima.**

**Predlogom zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini izvršeno je usaglašavanje sa sledećim sekundarnim izvorima prava EU:)**

*Directive 2002/49/EC (32002L0049)*

Directive 2002/49/EC of the European Parliament and of the Council of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise – Direktiva 2002/49/EZ Evropskog parlamenta i Saveta od 25. juna 2002. godine o proceni i upravljanju bukom u životnoj sredini

Delimično usklađeno

Potpuno prenošenje Direktive 2002/49/EZ planirano je usvajanjem Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i izmenama podzakonskih akata.

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima.**

Commission Directive (EU) 2015/996 of 19 May 2015 establishing common noise assessment methods according to Directive 2002/49/EC of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance) Document 3215L0996 (CNOSSOS-EU) Direktiva EU 2015/996 stavlja van snage i zamenjuje Prilog II Direktive 2002/49 EZ. Biće postignuta potpuna usklađenost usvajanjem Pravilnika koji će preneti (ili se pozivati na Commission Directive (EU) 2015/996.

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost.**

Predlogom zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini će se postići delimična usaglašenost propisa sa propisima EU iz oblasti zaštite od buke, a potpuna usaglašenost će se postići usvajanjem podzakonskih akata

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.**

četvrti kvartal 2022. godine

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Predloženim zakonom vrši se transponovanje odredbi Direktiva 2002/49/EZ i Direktive 2015/996/EU. Iz tog razloga potrebno je popuniti Tabelu usklađenosti propisa.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Direktiva 2002/49/EZ je prevedena na srpski jezik.

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini nije preveden na službene jezike EU.

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

U izradi ovog zakona učestvovala je Radna grupa formirana 2014. godine. Takođe, u postupku izrade zakona učestvovali su eksperti iz Holandije (G2G, 2011), TAIEX

(radionica 2009, studijska poseta Španiji 2012, rad sa ekspertom, Hrvatska, 2015),  
PLAC (ekspert iz Bugarske 2014, Slovenije 2016 i Bugarske 2018).

V. Obrazac tabele usklađenosti

1. DIRECTIVE 2002/49/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise Direktiva Evropskog parlamenta i Saveta 2002/49/EC od 25. Juna 2002. godine o proceni i upravljanju bukom u životnoj sredini					2. (CELEX <b>32002L0049</b> )		
3. Ovlašćeni predlagač Vlada Obrađivač Ministarstvo zaštite životne sredine					4. avgust 2021.godine		
5. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredni (Službeni glasnik RS, br. 36/09 i 88/10 i Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredni (avgust 2021. godine)					6. NPAA: 2017- 206		
7. Usklađenost odredaba propisa sa odredbama propisa EU							
a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)	đ)
Odredba propisa EU (član, stav, podstav, tačka, aneks)	Sadržina odredbe	Odredbe propisa (član, stav, tačka)	Sadržina odredbe	Usklađenost odredbe propisa sa odredbom propisa EU (potpuno usklađeno, delimično usklađeno, neusklađeno, neprenosivo)	Razlozi za delimičnu usklađenost, neusklađenost ili neprenosivost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti	Napomena o usklađenosti propisa sa propisima EU
1.1.	The aim of this Directive shall be to define a common approach intended to avoid, prevent or reduce on a prioritised basis the harmful effects, including			Neprenosivo	Odredba je opšta i sadrži predmet Direktive		

	annoyance, due to exposure to environmental noise. To that end the following actions shall be implemented progressively:						
1.1.1.	the determination of exposure to environmental noise, through noise mapping, by methods of assessment common to the Member States			Neprenosivo	Odredba je opšta i sadrži predmet Direktive		
1.1.2.	ensuring that information on environmental noise and its effects is made available to the public			Neprenosivo	Odredba je opšta i sadrži predmet Direktive		
1.1.3.	adoption of action plans by the Member States, based upon noise-mapping results, with a view to preventing and reducing environmental noise where necessary and			Neprenosivo	Odredba je opšta i sadrži predmet Direktive		

	particularly where exposure levels can induce harmful effects on human health and to preserving environmental noise quality where it is good						
1.2.	This Directive shall also aim at providing a basis for developing Community measures to reduce noise emitted by the major sources, in particular road and rail vehicles and infrastructure, aircraft, outdoor and industrial equipment and mobile machinery. To this end, the Commission shall submit to the European Parliament and the Council, no later than 18 July 2006, appropriate legislative proposals. Those proposals should			Neprenosivo	Odredba je opšta i sadrži predmet Direktive		

	take into account the results of the report referred to in Article 10(1)						
2.1	This Directive shall apply to environmental noise to which humans are exposed in particular in built-up areas, in public parks or other quiet areas in an agglomeration, in quiet areas in open country, near schools, hospitals and other noisesensitive buildings and areas	1. 1.  1.2.	Ovim zakonom uređuju se: subjekti zaštite životne sredine od buke; mere i uslovi zaštite od buke u životnoj sredini; merenje buke u životnoj sredini; pristup informacijama o buci; nadzor i druga pitanja od značaja za zaštitu životne sredine i zdravlje ljudi Odredbe ovog zakona odnose se na buku u životnoj sredini kojoj su izloženi ljudi posebno u urbanim područjima, javnim parkovima ili drugim tihim zonama u aglomeracijama, u tihim zonama izvan naselja, u blizini škola, bolnica i drugih objekata, zona osjetljivih na buku, a koja potiče od rada izvora buke u smislu ovog zakona	Potpuno usklađeno			
2.1.	This Directive shall not apply to noise	2.1.1.-2.1.6	Odredbe ovog zakona ne primenjuju se na	Potpuno usklađeno			

	that is caused by the exposed person himself, noise from domestic activities, noise created by neighbours, noise at work places or noise inside means of transport or due to military activities in military areas.		buku: 1)koja nastaje na radnom mestu i u radnoj okolini; 2)koja nastaje u prevoznom sredstvu; 3)koja potiče od vojnih aktivnosti na armijskim poligonima i aktivnosti na zaštiti od elementarnih nepogoda, prirodnih i drugih udesa; 4)od aktivnosti u domaćinstvu ili buku iz susednog domaćinstva iz stana ili drugog prostora koji se koristi za te namene; 5)kojoj su izloženi oni koji je stvaraju; 6)od domaćih i divljih životinja.				
3.1.a)	Definitions: a) "environmental noise" shall mean unwanted or harmful outdoor sound created by human activities, including noise emitted by means of transport, road traffic, rail traffic, air	4.1.1.	buka u životnoj sredini jeste svaki neželjen ili štetan zvuk emitovan na otvorenom ili u zatvorenom prostoru (u daljem tekstu: buka), koji je proizvod aktivnosti ljudi, uključujući buku koju emituju prevozna sredstva, drumski,	Potpuno usklađeno			



	traffic, and from sites of industrial activity such as those defined in Annex I to Council Directive 96/61/EC of 24 September 1996 concerning integrated pollution prevention and control		železnički i vazdušni saobraćaj, kao i buku koja nastaje od industrijskih i proizvodnih aktivnosti uključujući i buku na lokacijama na kojima se obavljaju industrijske aktivnosti u skladu sa propisima kojima se uređuje integrirano sprečavanje i kontrola zagađivanja				
3.1.b)	"harmful effects" mean negative effects on human health;	4.1.3.	štetni efekti jesu negativni uticaji buke na zdravlje ljudi	Potpuno usklađeno			
3.1.c)	"annoyance" shall mean the degree of community noise annoyance as determined by means of field surveys	4.1.4.	uznemiravanje jeste stepen ometanja ljudi bukom, koji se utvrđuje na osnovu istraživanja na terenu	Potpuno usklađeno			
3.1.d)	"noise indicator" shall mean a physical scale for the description of environmental noise, which has a relationship with a harmful effect	4.1.5.	indikator buke jeste fizička veličina kojom se opisuje buka u životnoj sredini, a koja je u uzajamnoj vezi sa štetnim efektom buke	Potpuno usklađeno			

3.1.e)	"assessment" shall mean any method used to calculate, predict, estimate or measure the value of a noise indicator or the related harmful effects	4.1.10.	procena jeste svaki metod koji se koristi za izračunavanje, predviđanje, procenjivanje ili merenje vrednosti indikatora buke ili odgovarajućih štetnih efekata buke	Potpuno usklađeno			
3.1.f)	"L <sub>den</sub> "(day-evening-night noise indicator) shall mean the noise indicator for overall annoyance, as further defined in Annex I	4.1.6. Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).	L <sub>den</sub> (indikator buke za dan-veče-noć) jeste indikator buke za ukupno uznemiravanje bukom, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke;	Potpuno usklađeno			
3.1.g)	"L <sub>day</sub> " (day-noise indicator) shall mean the noise indicator for annoyance during the day period, as further defined in	4.1.7. Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje	L <sub>day</sub> (indikator buke za dan) jeste indikator buke za uznemiravanje bukom u toku dana, u skladu sa u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje	Potpuno usklađeno			

	Annex I	indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).	indikator buke				
3.1.h)	" <i>Levening</i> " (evening-noise indicator) shall mean the noise indicator for annoyance during the evening period, as further defined in Annex I	4.1.8. Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).	$L_{\text{evening}}$ (indikator buke za večer) jeste indikator buke za uznemiravanje bukom u toku večeri, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikator buke	Potpuno usklađeno			
3.1.i)	" <i>Lnight</i> " (night-time noise indicator) shall	4.1.9. Uredba o indikatorima	$L_{\text{night}}$ (indikator buke za noć) jeste indikator	Potpuno usklađeno			

	mean the noise indicator for sleep disturbance, as further defined in Annex I;	buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).	buke za ometanje sna u toku noći, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje indikatori buke				
3.1.j)	"dose-effect relation" shall mean the relationship between the value of a noise indicator and a harmful effect	Prilog 4 Metode za ocenu uznemiravanja i štetnih efekata buke Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja	Za ocenu uznemiravanja i štetnih efekata buke na stanovništvo primenjuje se odnos doza buke-efekat	Potpuno usklađeno			

		i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS", br. 75/2010)					
3.1.k)	"agglomeration" shall mean part of a territory, delimited by the Member State, having a population in excess of 100 000 persons and a population density such that the Member State considers it to be an urbanised area	4.1.12.	aglomeracija jeste deo teritorije sa preko 100.000 stanovnika i sa takvom gustinom stanovništva da se može smatrati urbanizovanim područjem	Potpuno usklađeno			
3.1.l)	"quiet area in an agglomeration" shall mean an area, delimited by the competent authority, for instance which is not exposed to a value of $L_{den}$ or of another appropriate noise indicator greater than a certain value set by the Member State, from any noise source	4.1.23.	tiha zona u aglomeraciji jeste oblast, čije granice određuje nadležni organ, a koja nije izložena vrednostima indikatora buke $L_{den}$ ili drugim odgovarajućim indikatorima buke većim od određene vrednosti utvrđene od strane nadležnog organa, iz bilo kog izvora buke	Potpuno usklađeno			

3.1.m)	"quiet area in open country" shall mean an area, delimited by the competent authority, that is undisturbed by noise from traffic, industry or recreational activities	4.1.24.	tiha zona u nenaseljenom području jeste oblast, koju odredi nadležni organ, u kojoj ne postoji uznemiravanje bukom koju proizvodi saobraćaj, ndustrijske ili rekreativne aktivnost	Potpuno usklađeno			
3.1.n)	"major road" shall mean a regional, national or international road, designated by the Member State, which has more than three million vehicle passages a year	4.1.13.	glavni put jeste javni put odnosno državni, odnosno regionalni, ili međunarodni sa prosečnim godišnjim protokom saobraćaja većim od tri miliona vozila	Potpuno usklađeno			
3.1.o)	"major railway" shall mean a railway, designated by the Member State, which has more than 30 000 train passages per year	4.1.14.	glavna železnička pruga jeste železnička pruga, sa prosečnim godišnjim protokom saobraćaja većim od 30.000 vozova	Potpuno usklađeno			
3.1.p)	"major airport" shall mean a civil airport, designated by the Member State, which has more than 50 000 movements per year (a	4.1.15.	glavni aerodrom jeste civilni aerodrom sa više od 50.000 operacija (poletanja ili sletanja) odušnje, izuzimajući one za potrebe obuke na lakim vazduhoplovima	Potpuno usklađeno			

	movement being a take-off or a landing), excluding those purely for training purposes on light aircraft						
3.1.q)	"noise mapping" shall mean the presentation of data on an existing or predicted noise situation in terms of a noise indicator, indicating breaches of any relevant limit value in force, the number of people affected in a certain area, or the number of dwellings exposed to certain values of a noise indicator in a certain area	4.1.16.	izrada karata buke jeste predstavljanje podataka o postojećem ili predviđenom stanju buke izraženom kroz indikatore buke kojima se ukazuje na prekoračenja propisanih graničnih vrednosti, broj ljudi izloženih buci na nekom području ili broj domaćinstava izloženih određenim vrednostima indikatora buke na određenom području	Potpuno usklađeno			
3.1.r)	"strategic noise map" shall mean a map designed for the global assessment of noise exposure in a given area due to	4.1.17.	strateška karta buke jeste karta koja je izrađena za opštu procenu izloženosti buci određenog područja od različitih izvora buke ili	Potpuno usklađeno			

	different noise sources or for overall predictions for such an area		za ukupna predviđanja izloženosti buci na tom području				
3.1.s)	"limit value" shall mean a value of $L_{den}$ or $L_{night}$ , and where appropriate $L_{day}$ and $L_{evening}$ , as determined by the Member State, the exceeding of which causes competent authorities to consider or enforce mitigation measures; limit values may be different for different types of noise (road-, rail-, air-traffic noise, industrial noise, etc.), different surroundings and different noise sensitiveness of the populations; they may also be different for existing situations and for new situations (where there is a change in the	4.1.18.	granična vrednost jeste vrednost $L_{den}$ ili $L_{night}$ i gde je potrebno $L_{day}$ i $L_{evening}$ u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuju indikatori buke i granične vrednosti indikatora buke, čije prekoračenje predstavlja razlog da nadležni organi razmotre i primene mere za smanjenje buke. Granične vrednosti mogu biti različite za različite tipove buke (buka drumskog, železničkog i vazdušnog saobraćaja, industrijska buka i dr.), za različita okruženja i različitu osetljivost stanovništva na buku. Ove vrednosti mogu biti različite za već postojeće situacije i za nove situacije tamo gde je došlo do promene situacije u pogledu	Potpuno usklađeno			



	situation regarding the noise source or the use of the surrounding)		izvora buke i korišćenja prostora)				
3.1.t)	"action plans" shall mean plans designed to manage noise issues and effects, including noise reduction if necessary	4.1.19.	akcioni plan zaštite od buke u životnoj sredini jeste plan izrađen sa ciljem upravljanja bukom i efektima buke uključujući mere za smanjenje buke kada je to potrebno	Potpuno usklađeno			
3.1.u)	"acoustical planning" shall mean controlling future noise by planned measures, such as land-use planning, systems engineering for traffic, traffic planning, abatement by sound insulation measures and noise control of sources	4.1.20.	akustičko planiranje jeste planiranje u cilju kontrolisanja buduće buke merama kao što su prostorno planiranje, projektovanje sistema saobraćaja, planiranje saobraćaja, smanjivanje buke zvučno-izolacionim merama i kontrola izvora buke	Potpuno usklađeno			
3.1.v)	"the public" shall mean one or more natural or legal persons and, in accordance with national legislation or practice, their associations, organisations or	3.1.26) Zakona o zaštiti životne sredine "Sl. glasnik RS", br. 135/04, 36/09, 36/09 - dr. zakon, 72/09- dr.	javnost jeste jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, njihova udruženja, organizacije ili grupe;	Potpuno usklađeno			

	groups	zakon, 43/11 - US, 14/16,76/18, 95/18 - dr. zakon					
4.1.a)	Member States shall designate at the appropriate levels the competent authorities and bodies responsible for implementing this Directive, including the authorities responsible for: (a) making and, where relevant, approving noise maps and action plans for agglomerations, major roads, major railways and major airports;	Poglavlje 2. Subjekti zaštite životne sredine od buke 5.1.	Subjekti zaštite životne sredine od buke na teritoriji Republike Srbije, u okviru svojih ovlašćenja, jesu: 1) Republika Srbija; 2) autonomna pokrajina; 3) opština, grad, odnosno grad Beograd (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave); 4) pravna lica i preduzetnici, koji u obavljanju privredne delatnosti emituju buku, kao i vlasnici, upravljači i koncesionari izvora buke (u daljem tekstu: pravna lica); 5) naučne i stručne organizacije i druge javne službe, udruženja, građani i druga pravna lica.	Potpuno usklađeno			
4.1.b)	(b) collecting noise	7.1.	Agencija za zaštitu	Potpuno			

	maps and action plans		životne sredine (u daljem tekstu: Agencija) vodi i ažurira bazu podataka iz monitoringa buke, prikuplja i ažurira podatke iz strateških karata buke i akcionih planova u informacionom sistemu zaštite životne sredine i obezbeđuje njihovu dostupnost javnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine	usklađeno			
4.2.	The Member States shall make the information referred to in paragraph 1 available to the Commission and to the public no later than 18 July 2005.	7.2.	Agencija dostavlja podatke iz strateških karata i akcionih planova Evropskoj Komisiji	Delimično usklađeno	Odnosi se na zemlje EU	Danom stupanja u EU	
5.1.	Member States shall apply the noise indicators $L_{den}$ and $L_{night}$ as referred to in Annex I for the preparation and revision of strategic noise mapping in accordance with Article 7.	Prilog 1 Indikatori buke u životnoj sredini Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima,	$L_{den}$ A-ponderisani dugovremenski prosečni nivo zvuka koji se određuje za sve noćne periode u toku jedne godine. $L_{night}$ A-ponderisani dugovremenski prosečni nivo zvuka koji se određuje za sve noćne	Potpuno usklađeno			

	<p>Until the use of common assessment methods for the determination of Lden and Lnight is made obligatory, existing national noise indicators and related data may be used by Member States for this purpose and should be converted into the indicators mentioned above. These data must not be more than three years old.</p>	<p>metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS", br. 75/2010)</p>	<p>periode u toku jedne godine.</p>				
5.2.	<p>Member States may use supplementary noise indicators for special cases such as those listed in Annex I(3).</p>	<p>Prilog 1 2. definicije dodatnih indikatora buke Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih</p>		<p>Potpuno usklađeno</p>			

		efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS", br. 75/2010)					
5.3.	For acoustical planning and noise zoning, Member States may use other noise indicators than Lden and Lnight.			Neprenosivo	Odnosi se na zemlje članice EU		
5.4.	No later than 18 July 2005, Member States shall communicate information to the Commission on any relevant limit values in force within their territories or under preparation, expressed in terms of Lden and Lnight and where appropriate, Lday and Levening, for road-traffic noise, rail-traffic noise, aircraft noise around airports and noise on industrial activity sites, together with			Neprenosivo	Odnosi se na zemlje članice EU		

	explanations about the implementation of the limit values.						
6.1.	The values of Lden and Lnight shall be determined by means of the assessment methods defined in Annex II.	Prilog 3 Metode za ocenjivanje indikatora buke u životnoj sredini Uredbe o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10) 1. Metode za ocenjivanje osnovnih indikatora	Vrednosti osnovnih indikatora mogu se odrediti ili proračunom ili merenjem. Za predviđanje buke koristi se isključivo proračun. Privremene metode za proračun i metode merenja date su tačkama 1.1. i 1.2. ovog priloga	Delimično usklađeno	Predlogom Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini predviđa se izrada Pravilnika o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini kako bi se prenela DIRECTIVES COMMISSION DIRECTIVE (EU) 2015/996		
6.2.	Common assessment methods for the	16.3.	Ministar, nadležan za poslove zaštite životne	Delimično usklađeno	Uredba o indikatorima		

	<p>determination of Lden and Lnight shall be established by the Commission in accordance with the procedure laid down in Article 13(2) through a revision of Annex II. Until these methods are adopted, Member States may use assessment methods adapted in accordance with Annex II and based upon the methods laid down in their own legislation. In such case, they must demonstrate that those methods give equivalent results to the results obtained with the methods set out in paragraph 2.2 of Annex II.</p> <p>DIRECTIVES COMMISSION DIRECTIVE (EU)</p>		<p>sredine (u daljem tekstu Ministar), propisuje indikatore buke, granične vrednosti, metode za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini i na zdravlje ljudi, vrste i način prikupljanja podataka potrebnih za njihovo ocenjivanje.</p>		<p>buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).</p> <p>Predlogom Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini predviđa se izrada Pravilnika o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini</p>		
--	---	--	---	--	--	--	--

	2015/996						
6.3.	Harmful effects may be assessed by means of the dose-effect relations referred to in Annex III.	Prilog 4 Metode za ocenu uznemiravanja i štetnih uticaja buke Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini ("Sl. glasnik RS, br. 75/10).	Za ocenu uznemiravanja i štetnih efekata buke na stanovništvo primenjuje se odnos doza buke-efekat, koji predstavlja: - vezu između ometanja bukom i $L_{den}$ za buku drumskog, železničkog i vazdušnog saobraćaja, kao i za industrijsku buku; - vezu između remećenja sna i $L_{night}$ za buku drumskog, železničkog i vazdušnog saobraćaja, kao i za industrijsku buku.	Potpuno usklađeno			
7.1.	Member States shall ensure that no later than 30 June 2007 strategic noise maps showing the situation in the preceding calendar year have been made	40.1.	Strateške karte buke za aglomeracije, za glavne puteve, za glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, izradiće se najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do	Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 7.1.  Potpuno usaglašavanje predviđeno je 30.		



	<p>and, where relevant, approved by the competent authorities, for all agglomerations with more than 250 000 inhabitants and for all major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year and major airports within their territories.</p> <p>No later than 30 June 2005, and thereafter every five years, Member States shall inform the Commission of the major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year,</p>		30. juna 2027. godine.		juna 2027. godine, kada će se izvršiti revidiranje izrađenih strateških karata buke.		
--	---	--	------------------------	--	--	--	--

	major airports and the agglomerations with more than 250 000 inhabitants within their territories.						
7.2.	<p>Member States shall adopt the measures necessary to ensure that no later than 30 June 2012, and thereafter every five years, strategic noise maps showing the situation in the preceding calendar year have been made and, where relevant, approved by the competent authorities for all agglomerations and for all major roads and major railways within their territories.</p> <p>No later than 31 December 2008, Member States shall inform the Commission of all the agglomerations and of all the major</p>	40.1.	<p>Strateške karte buke za aglomeracije, za glavne puteve, za glavne železničke pruge i za glavne aerodrome, izradiće se najkasnije do 30. juna 2024. godine i revidirati najkasnije do 30. juna 2027. godine.</p>	Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije prenet a odredba 7.2.</p> <p>Potpuno usaglašavanje predviđeno je 30. juna 2027. godine, kada će se najkasnije revidirati strateške karte buke.</p>		

	roads and major railways within their territories.						
7.3.	The strategic noise maps shall satisfy the minimum requirements laid down in Annex IV.	Pravilnik o sadržini i metodama izrade strateških karata buke i načinu njihovog prikazivanja javnosti ("Sl. glasnik RS", br. 80/2010) 8.1 i 8.2	Strateška karta buke sastoji se iz tekstualnog i grafičkog dela. Strateška karta buke sadrži i podatke iz Priloga 2, Tabela 1 - 8, koji je odštampan uz ovaj pravilnik i čini njegov sastavni deo	Potpuno usklađeno			Član 8 obuhvata član 9 - Tekstualni deo strateške karte buke aglomeracija i član 10- Tekstualni deo strateške karte buke glavnih drumskih i železničkih saobraćajnica i glavnih aerodroma
7.4.	Neighbouring Member States shall cooperate on strategic noise mapping near borders.	11.2.	Republika Srbija ostvaruje saradnju u oblasti zaštite životne sredine od buke sa drugim državama i međunarodnim organizacijama, a posebno sa susednim državama za područja uz državnu granicu.	Potpuno usklađeno			
7.5.	The strategic noise maps shall be reviewed, and	21.7.	Strateške karte buke se pregledaju i ako je potrebno revidiraju	Potpuno usklađeno			

	revised if necessary, at least every five years after the date of their preparation.		svakih pet godina od dana njihove izrade, u skladu sa ovim zakonom.				
8.1.a)	<p>Member States shall ensure that no later than 18 July 2008 the competent authorities have drawn up action plans designed to manage, within their territories, noise issues and effects, including noise reduction if necessary for:</p> <p>(a) places near the major roads which have more than six million vehicle passages a year, major railways which have more than 60 000 train passages per year and major airports;</p>	40.2.	Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini iz člana 20. ovog zakona doneće se najkasnije godinu dana od usvajanja strateških karata buke.	Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije prenet a odredba 8.1.a)</p> <p>Potpuno usaglašavanje predviđeno je 30. juna 2025 godine, kada će se najkasnije doneti akcioni planovi</p>		
8.1. (b)	(b) agglomerations with more than 250 000 inhabitants.	22.2.	Akcione planove za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne	Delimično usklađeno	Akcione planove 4.1.12. Definicija		

	Such plans shall also aim to protect quiet areas against an increase in noise.		samouprave, u saradnji sa drugim subjektima zaštite iz člana 5. ovog zakona.		aglomeracije je: aglomeracija jeste deo teritorije sa preko 100.000 stanovnika i sa takvom gustinom stanovništva da se može smatrati urbanizovanim područjem;		
8.1.2.	The measures within the plans are at the discretion of the competent authorities, but should notably address priorities which may be identified by the exceeding of any relevant limit value or by other criteria chosen by the Member States and apply in particular to the most important areas as established by strategic noise mapping.	22.	Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini (u daljem tekstu: akcioni planovi) se izrađuju za sva područja za koja se izrađuju strateške karte buke. Akcione planove za aglomeracije izrađuje jedinica lokalne samouprave, u saradnji sa drugim subjektima zaštite iz člana 5. ovog zakona. Akcione planove za glavne železničke pruge, glavne puteve i glavne aerodrome, odnosno prostor u njihovoj blizini, izrađuju pravna lica	Potpuno usklađeno			

			<p>koja su upravljači, vlasnici ili koncesionari glavnih železničkih pruga, glavnih puteva i glavnih aerodroma u saradnji sa drugim subjektima zaštite iz člana 5. ovog zakona. Subjekti iz st. 2. i 3. ovog člana dostavljaju akcione planove Ministarstvu na saglasnost. Nadležni organ subjekata iz st. 2. i 3. ovog člana usvaja akcioni plan, nakon pribavljene saglasnosti Ministarstva. Subjekti iz st. 2. i 3. dostavljaju usvojene akcione planove Agenciji. Akcioni planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju, u slučaju značajnijih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih pet godina od dana njihovog usvajanja, u skladu sa ovim zakonom. Ministar i ministar</p>				
--	--	--	---	--	--	--	--

			nadležan za poslove saobraćaja bliže uređuju sadržinu i metode izrade strateške karte buke i akcionog plana, kao i način njihove izrade i prikazivanja javnosti.				
8.2.	Member States shall ensure that, no later than 18 July 2013, the competent authorities have drawn up action plans notably to address priorities which may be identified by the exceeding of any relevant limit value or by other criteria chosen by the Member States for the agglomerations and for the major roads as well as the major railways within their territories.	40.2.	Akcioni planovi zaštite od buke u životnoj sredini iz člana 20. ovog zakona doneće se najkasnije godinu dana od usvajanja strateških karata buke.	Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 8.2.</p> <p>Potpuno usaglašavanje predviđeno je 30. juna 2025 godine, kada će se najkasnije doneti akcioni planovi</p>		
8.3.	Member States shall inform the Commission of the other relevant criteria referred to in			Neprenosivo	Odnosi se na zemlje članice EU		

	paragraphs 1 and 2.						
8.4.	The action plans shall meet the minimum requirements of Annex V.	22.8.	Ministar i ministar nadležan za poslove saobraćaja bliže uređuju sadržinu i metode izrade strateške karte buke i akcionog plana, kao i način njihove izrade i prikazivanja javnosti	Potpuno usklađeno	Do donošenja propisa na osnovu ovog zakona primenjivaće se propisi doneti na osnovu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni glasnik RS“, br. 36/09 i 88/10).		
8.5.	The action plans shall be reviewed, and revised if necessary, when a major development occurs affecting the existing noise situation, and at least every five years after the date of their approval.	22.7.	Akcionni planovi se pregledaju i ako je potrebno revidiraju, u slučaju značajnijih promena koje utiču na stanje buke, a najmanje svakih pet godina od dana njihovog usvajanja, u skladu sa ovim zakonom.	Potpuno usklađeno			
8.6.	Neighbouring Member States shall cooperate on the action plans for border regions.	11.2.	Republika Srbija ostvaruje saradnju u oblasti zaštite životne sredine od buke sa drugim državama i međunarodnim organizacijama, a posebno sa susednim državama za područja	Potpuno usklađeno			



			uz državnu granicu.				
8.7.	Member States shall ensure that the public is consulted about proposals for action plans, given early and effective opportunities to participate in the preparation and review of the action plans, that the results of that participation are taken into account and that the public is informed on the decisions taken. Reasonable time-frames shall be provided allowing sufficient time for each stage of public participation.			Nije usklađeno	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 8.7. jer je propisana članom 81.1.4) Zakona o zaštiti životne sredine "Sl. glasnik RS", br. 135/04, 36/09, 36/09 - dr. zakon, 72/09- dr. zakon, 43/11 - US, 14/16,76/18, 95/18 - dr. zakon</p> <p>Javnost i zainteresovana javnost ima pravo da, u skladu sa zakonom, učestvuje u postupku donošenja odluka o:</p> <p>4) izradi, izmeni, dopuni, pregledu i usvajanju planova kvaliteta vazduha, regionalnih i</p>		

					lokalnih planova upravljanja otpadom, odnosno planova upravljanja opasnim otpadom, nacionalnog plana za upravljanje otpadom, programa prevencije otpada, akcionih planova zaštite od buke u životnoj sredini, kao i plana zaštite voda od zagađivanja.		
8.8.	If the obligation to carry out a public participation procedure arises simultaneously from this Directive and any other Community legislation, Member States may provide for joint procedures in order to avoid duplication.						

9.1.	Member States shall ensure that the strategic noise maps they have made, and where appropriate adopted, and the action plans they have drawn up are made available and disseminated to the public in accordance with relevant Community legislation, in particular Council Directive 90/313/EEC of 7 June 1990 on the freedom of access to information on the environment (1), and in conformity with Annexes IV and V to this Directive, including by means of available information technologies.	28.1.	Subjekti zaštite životne sredine od buke iz člana 5. stav 1. tač. 1), 2) i 3) ovog zakona dužni su da obezbede pristup javnosti informacijama i podacima iz strateških karata buke u životnoj sredini i akcionih planova, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita životne sredine.	Potpuno usklađeno			
9.2.	This information shall be clear, comprehensible and accessible. A summary setting	28.2.	Informacije i podaci iz stava 1. ovog člana moraju biti saopšteni javnosti jasno, razumljivo i	Potpuno usklađeno			

	out the most important points shall be provided.		pristupačno, uz upotrebu najpogodnijih informacionih tehnologija i dostupni su na sajtu Agencije za zaštitu životne sredine.				
10.1.	No later than 18 January 2004, the Commission will submit a report to the European Parliament and the Council containing a review of existing Community measures relating to sources of environmental noise.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 10.1. Odnosi se na zemlje članice EU.		
10.2.	The Member States shall ensure that the information from strategic noise maps and summaries of the action plans as referred to in Annex VI are sent to the Commission within six months of the dates laid down in Articles 7 and 8 respectively.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 10.2. Odnosi se na zemlje članice EU.		

10.3.	The Commission shall set up a database of information on strategic noise maps in order to facilitate the compilation of the report referred to in Article 11 and other technical and informative work.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 10.3. Odnosi se na zemlje članice EU.		
10.4.	Every five years the Commission shall publish a summary report of data from strategic noise maps and action plans. The first report shall be submitted by 18 July 2009.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 10.4. Odnosi se na zemlje članice EU.		
11.1.	No later than 18 July 2009, the Commission shall submit to the European Parliament and the Council a report on the implementation of this Directive.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.1. Odnosi se na zemlje članice EU.		
11.2.a)	That report shall in particular assess the			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom		

	<p>need for further Community actions on environmental noise and, if appropriate, propose implementing strategies on aspects such as:</p> <p>(a) long-term and medium-term goals for the reduction of the number of persons harmfully affected by environmental noise, taking particularly into account the different climates and different cultures;</p>				<p>nije preneti odredba 11.2.a) Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
11.2.b)	<p>b) additional measures for a reduction of the environmental noise emitted by specific sources, in particular outdoor equipment, means and infrastructures of transport and certain categories of industrial activity, building on those</p>			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.2.b) Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		

	measures already implemented or under discussion for adoption;						
11.2.c)	(c) the protection of quiet areas in open country.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.2.c) Odnosi se na zemlje članice EU.		
11.3.	The report shall include a review of the acoustic environment quality in the Community based on the data referred to in Article 10 and shall take account of scientific and technical progress and any other relevant information. The reduction of harmful effects and the cost-effectiveness ratio shall be the main criteria for the selection of the strategies and measures			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.3. Odnosi se na zemlje članice EU.		

	proposed.						
11.4.	<p>When the Commission has received the first set of strategic noise maps, it shall reconsider:</p> <p>— the possibility for a 1,5 metre measurement height in Annex I, paragraph 1, in respect of areas having houses of one storey,</p> <p>— the lower limit for the estimated number of people exposed to different bands of Lden and Lnight in Annex VI.</p>			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.4. Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
11.5.	<p>The report shall be reviewed every five years or more often if appropriate. It shall contain an assessment of the implementation of this Directive.</p>			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.5. Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
11.6.	The report shall, if			Neprenosivo	Obrazloženje		



	appropriate, be accompanied by proposals for the amendment of this Directive.				ocene: Zakonom nije preneti odredba 11.6. Odnosi se na zemlje članice EU.		
12.	The Commission shall adapt Annex I, point 3, Annex II and Annex III hereto to technical and scientific progress in accordance with the procedure provided for in Article 13(2).			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 12. Odnosi se na zemlje članice EU.		
13.1.	The Commission shall be assisted by the committee set up by Article 18 of Directive 2000/14/EC.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 13.1. Odnosi se na zemlje članice EU.		
13.2.	Where reference is made to this paragraph, Articles 5 and 7 of Decision 1999/468/EC shall apply, having regard to the provisions of Article 8 thereof.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 13.2. Odnosi se na zemlje članice EU.		

	The period laid down in Article 5(6) of Decision 1999/468/EC shall be set at three months.						
13.3.	The Committee shall adopt its rules of procedure.			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 13.3. Odnosi se na zemlje članice EU.		
14.1.	Member States shall bring into force the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive no later than 18 July 2004. They shall inform the Commission thereof.  When the Member States adopt these measures, they shall contain a reference to this Directive or shall be accompanied by such a reference on			Neprenosivo	Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 14.1. Odnosi se na zemlje članice EU.		

	<p>the occasion of their official publication.</p> <p>The methods of making such a reference shall be laid down by the Member States.</p>						
14.2.	The Member States shall communicate to the Commission the texts of the provisions of national law that they adopt in the field governed by this Directive.			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 14.2. Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
15.	This Directive shall enter into force on the day of its publication in the Official Journal of the European Communities.			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 15. Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
16.	This Directive is addressed to the Member States.			Neprenosivo	<p>Obrazloženje ocene: Zakonom nije preneti odredba 16. Odnosi se na zemlje članice EU.</p>		
ANNEX I	NOISE			Potpuno	Uredba o		

	INDICATORS referred to in Article 5			usklađeno	indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini („Sl. glasnik RS“, broj 75/10)		
ANNEX II	ASSESSMENT METHODS FOR THE NOISE INDICATORS referred to in Article 6			Delimično usklađeno	Pravilnik o metodama merenja buke, sadržini i obimu izveštaja o merenju buke („Sl. glasnik RS“, broj 72/10)  Uredba o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini („Sl. glasnik RS“, broj	U roku od godinu dana od stupanja na snagu Zakona	

					75/10)		
ANNEX III	ASSESSMENT METHODS FOR HARMFUL EFFECTS referred to in Article 6(3)			Potpuno usklađeno	Prilog 4. Uredbe o indikatorima buke, graničnim vrednostima, metodama za ocenjivanje indikatora buke, uznemiravanja i štetnih efekata buke u životnoj sredini („Sl. glasnik RS“, broj 75/10)		
ANNEX IV	MINIMUM REQUIREMENTS FOR STRATEGIC NOISE MAPPING referred to in Article 7			Potpuno usklađeno	Pravilnik o sadržini i metodama izrade strateških karata buke i načinu njihovog prikazivanja javnosti („Sl. glasnik RS“, broj 80/10)		
ANNEX V	MINIMUM REQUIREMENTS FOR ACTION PLANS referred to in Article 8			Potpuno usklađeno	Pravilnik o metodologiji za izradu akcionih planova („Sl. glasnik RS“, broj 72/10)		

ANNEX VI	DATA TO BE SENT TO THE COMMISSION referred to in Article 10			Neprenosivo	Odnosi se na zemlje članice EU.		
-------------	---	--	--	-------------	---------------------------------------	--	--